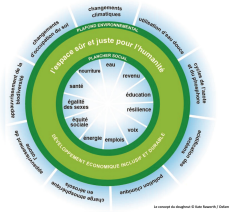


L'aide sociale, la couverture des besoins de base, la sortie de la pauvreté… et la transition écologique

Où en sommes-nous ? Comment bouger ?

Vivian Labrie

Webinaire du RRASMQ, 24 avril 2019

Bonjour !

Dans ce webinaire…

… il est question de l'aide sociale
et de notre chemin vers un Québec sans pauvreté.

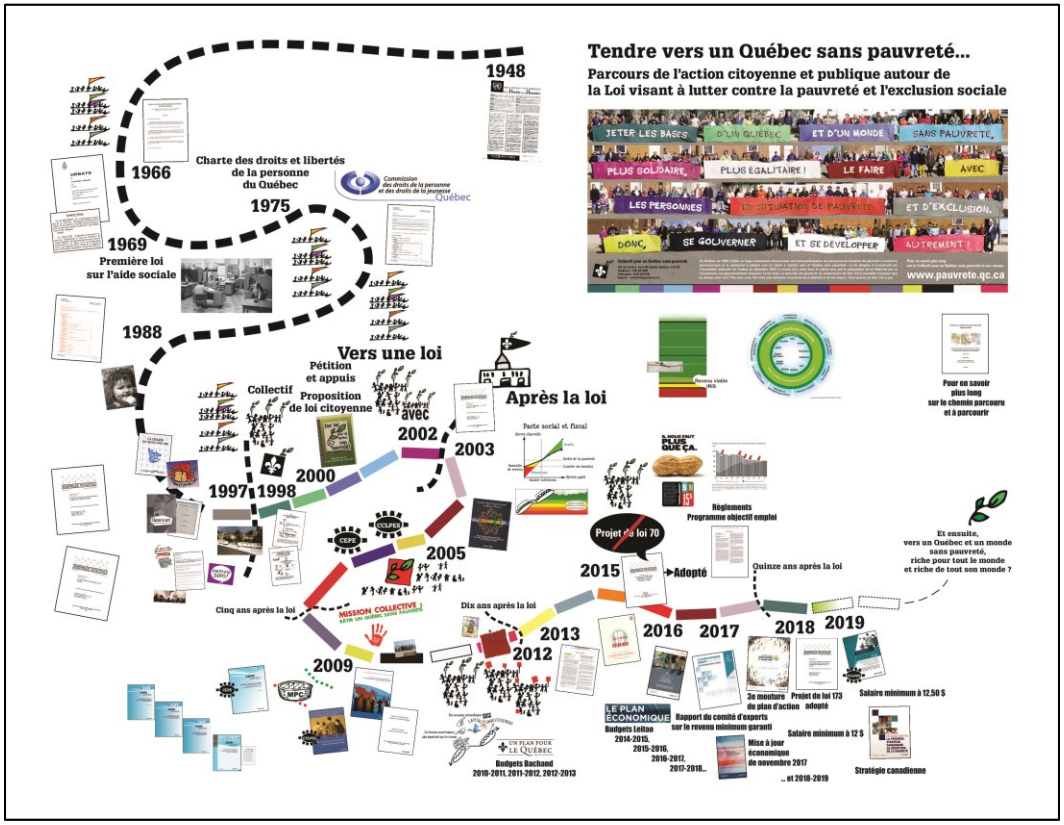
Nous nous posons deux questions :
Où en sommes-nous ?
Comment bouger ?

Nous portons attention aux revenus nécessaires
pour couvrir ses besoins de base
et pour sortir de la pauvreté.

Ça nous conduit à la transition écologique.

Des références et des outils sont proposés
pour en savoir plus long.

Première question
Où en sommes-nous ?



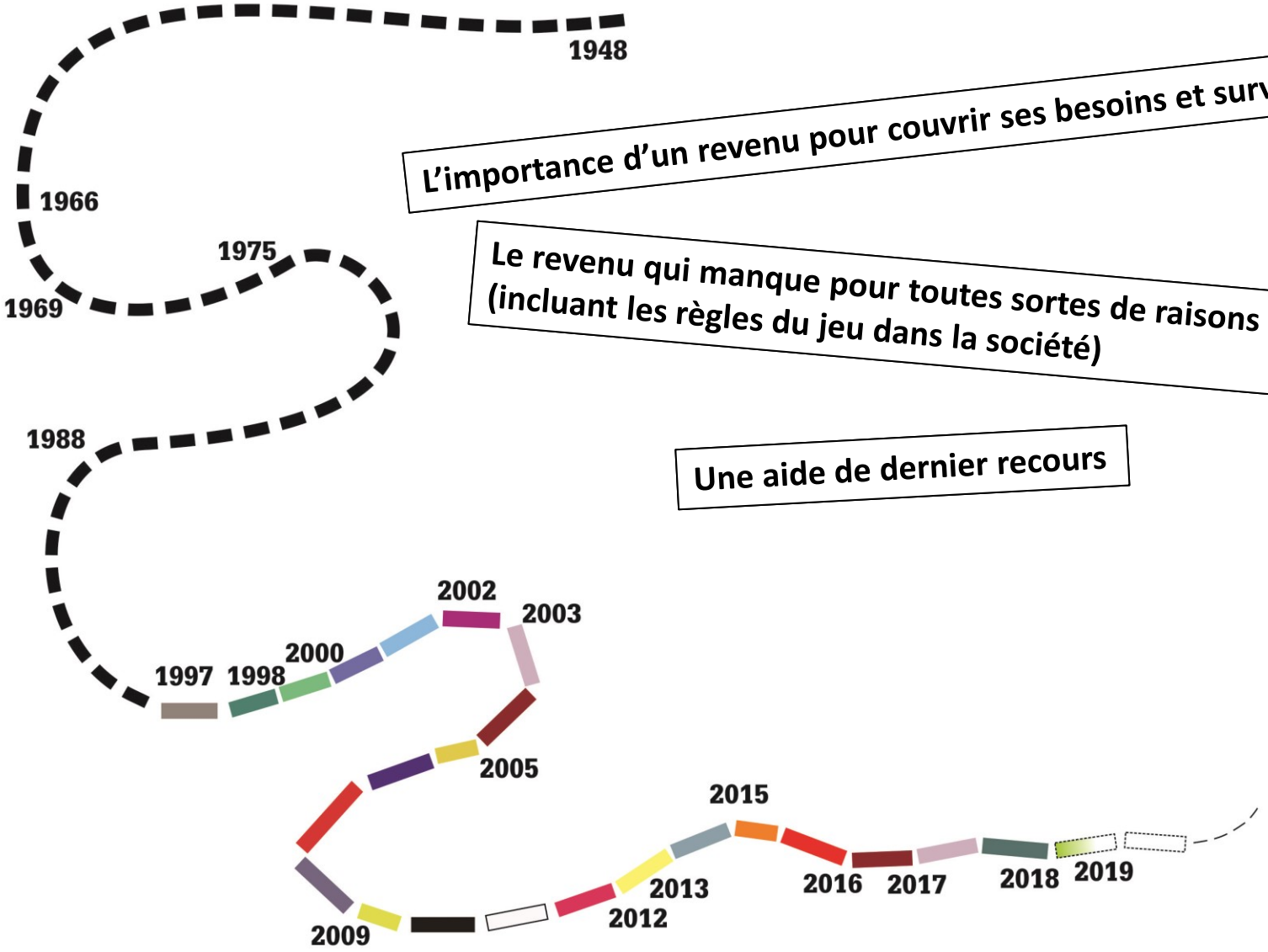
Pour se placer dans cette histoire…

… on va y aller par quatre chemins.

1. **L’aide sociale**
2. **L’action citoyenne vers un Québec sans pauvreté**
3. **La couverture des besoins de base et la sortie de la pauvreté**
4. **La transition sociale et écologique**

1. L'aide sociale

- **L'importance d'un revenu pour couvrir ses besoins et survivre**
- **Le revenu qui manque pour toutes sortes de raisons (incluant les règles du jeu dans la société)**
- **Une aide de dernier recours**
- **La première loi sur l'aide sociale en 1969**
- **Le droit à un revenu pour répondre à ses besoins**
- **Le droit à un revenu vs l'incitation au travail**
- **Quatre lois successives (1969, 1988, 1998, 2005)**
- **Des modifications périodiques à ces lois**
- **Les catégories à l'aide sociale basées sur l'aptitude au travail**
- **La carotte et le bâton**
- **Les préjugés et le poids mis sur les personnes**
- **Le montant des prestations**
- **L'importance de l'action citoyenne pour la défense des droits**



L'importance d'un revenu pour couvrir ses besoins et survivre

Le revenu qui manque pour toutes sortes de raisons (incluant les règles du jeu dans la société)

Une aide de dernier recours

1948

1966

1975

1969
Première loi
sur l'aide sociale

1988

1997 1998 2000 2002 2003

2005

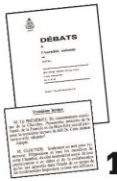
2009 2012 2013 2015 2016 2017 2018 2019

La première loi sur l'aide sociale en 1969

1948

1966

Charte des droits et libertés de la personne du Québec



Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse Québec

1975

1969

Première loi sur l'aide sociale

1988

1997 1998 2000 2002 2003 2005 2009 2012 2013 2015 2016 2017 2018 2019

Le droit à un revenu pour répondre à ses besoins

Le droit à un revenu vs l'incitation au travail

1948

1966

Charte des droits et libertés de la personne du Québec

Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse Québec

1975

1969

Première loi sur l'aide sociale

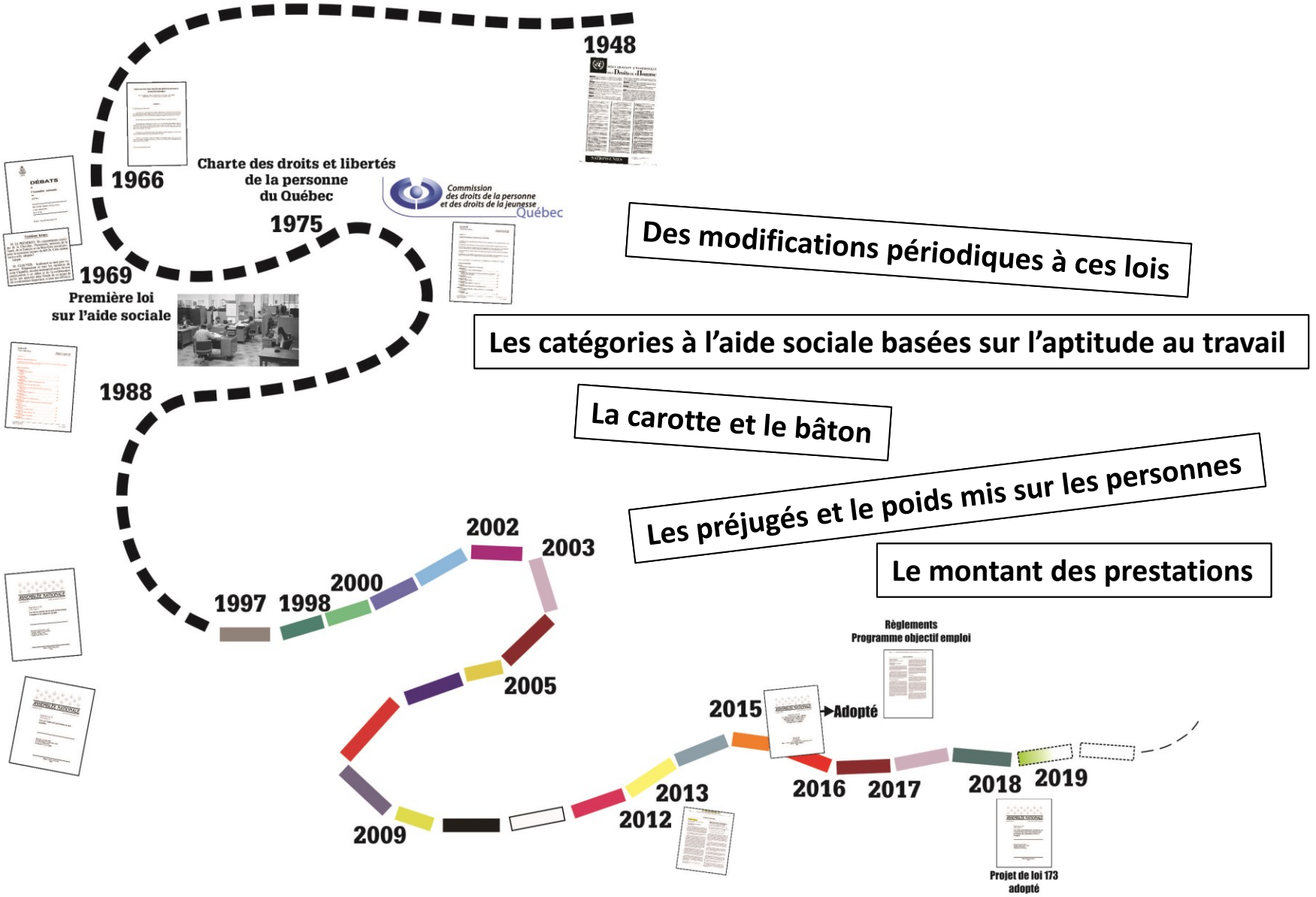
1988

Quatre lois successives (1969, 1988, 1998, 2005)

1997 1998 2000 2002 2003

2005

2009 2012 2013 2015 2016 2017 2018 2019



Des modifications périodiques à ces lois

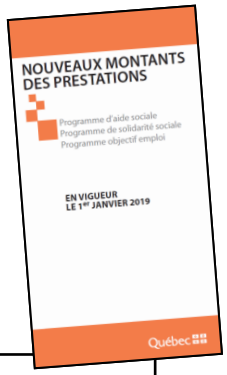
Les catégories à l'aide sociale basées sur l'aptitude au travail

La carotte et le bâton

Les préjugés et le poids mis sur les personnes

Le montant des prestations

L'importance de l'action citoyenne pour la défense des droits



Où on en est en 2019
(voir ce lien)

La Loi sur l'aide aux personnes et aux familles et ses quatre programmes	
Programme	**Prestation mensuelle**
Objectif emploi	
Première demande à l'aide sociale (sans contraintes à l'emploi)	**669 $ + suppléments – sanctions**
Aide sociale	
Sans contraintes à l'emploi	**669 $***
Contraintes temporaires à l'emploi	**669 $ + 136 $ = 805 $**
Solidarité sociale	
Contraintes sévères à l'emploi	**1 061 $**
Revenu de base	
Contraintes sévères et durables à l'emploi (prestataire depuis 66 à 72 mois)	**1 123 $**
***Si le degré de couverture était resté le même qu'en 1969, la prestation serait plutôt de 1086 $.**	

2. L'action citoyenne vers un Québec sans pauvreté

- **Une histoire de réseaux, de regroupements, de coalitions et de collectifs**
- **Une réaction forte à une réforme de l'aide sociale (la loi de 1998) qui introduit des sanctions pour les moins de 25 ans qui refusent des parcours**
- **1997 : Un parlement de la rue**
- **1998 : Le Collectif pour une loi sur l'élimination de la pauvreté qui deviendra ensuite le Collectif pour un Québec sans pauvreté**
- **2000 : Une proposition de loi citoyenne pour l'élimination de la pauvreté**
- **Une vision de ce que ça prendrait pour arriver à un Québec sans pauvreté**
- **Une pétition, des appuis, une mobilisation sans précédent**
- **2002 : Loi visant à lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale**
- **Trois plans d'action depuis ce temps-là**
- **Le Centre d'étude sur la pauvreté et l'exclusion**
- **Le Comité consultatif de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale**
- **Maintenant une stratégie canadienne**
- **Tout ça avec des avancées, des reculs et une action citoyenne constante!**

Une histoire de réseaux, de regroupements, de coalitions et de collectifs

1948

1966

Charte des droits et libertés de la personne du Québec

Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse Québec

1975

1969

Première loi sur l'aide sociale

1988

1997 1998 2000 2002 2003 2005 2009 2012 2013 2015 2016 2017 2018 2019

Règlements Programme objectif emploi

Adopté

Projet de loi 173 adopté

Tendre vers un Québec sans pauvreté…

Parcours de l'action citoyenne et publique autour de la Loi visant à lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale

1948

1966

Charte des droits et libertés de la personne du Québec

Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse Québec

1975

1969

Première loi sur l'aide sociale

1988

Vers une loi

Pour en savoir plus long sur le chemin parcouru et à parcourir

Après la loi

Une réaction forte à une réforme de l'aide sociale (la loi de 1998) qui introduit des sanctions pour les moins de 25 qui refusent des parcours

1997 1998 2000 2002 2003

Cinq ans après la loi

2009

Dix ans après la loi

2012 2013

2015 → Adopté

2016 2017

Quinze ans après la loi

2018 2019

Projet de loi 173 adopté

Et ensuite, vers un Québec et un monde sans pauvreté, riche pour tout le monde et riche de tout son monde ?

Tendre vers un Québec sans pauvreté…

Parcours de l'action citoyenne et publique autour de la Loi visant à lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale

1948

1966

Charte des droits et libertés de la personne du Québec

Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse Québec

1975

1969

Première loi sur l'aide sociale

1988

Vers une loi

Pétition et appuis

Collectif

Proposition de loi citoyenne

avec

Après la loi

2002

2003

2000

1997

1998

2005

Cinq ans après la loi

2009

Dix ans après la loi

2012

2013

2015

Règlements
Programme objectif emploi

Adopté

2016

2017

Quinze ans après la loi

2018

2019

Et ensuite,
vers un Québec et un monde sans pauvreté,
riche pour tout le monde
et riche de tout son monde ?

Projet de loi 173 adopté

Pour en savoir plus long sur le chemin parcouru et à parcourir

Un parlement de la rue

Un collectif citoyen

Une proposition de loi citoyenne

Pétition, appuis, mobilisation

Loi visant à lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale

Tendre vers un Québec sans pauvreté…

Parcours de l'action citoyenne et publique autour de la Loi visant à lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale

1948

1966

Charte des droits et libertés de la personne du Québec

Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse Québec

1975

1969

Première loi sur l'aide sociale

1988

Vers une loi

Pétition et appuis

Collectif

Proposition de loi citoyenne

avec

2002

2003

Après la loi

Pacte social et fiscal

2000

1997

1998

Règlements
Programme objectif emploi

CEPE

CCLPES

2005

Cinq ans après la loi

Quinze ans après la loi

2016

2017

2018

2019

Pour en savoir plus long sur le chemin parcouru et à parcourir

Et ensuite, vers un Québec et un monde sans pauvreté, riche pour tout le monde et riche de tout son monde ?

Projet de loi 173 adopté

Une vision de ce que ça prendrait pour arriver à un Québec sans pauvreté

Premier plan d'action

Comité consultatif de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale

Centre d'étude sur la pauvreté et l'exclusion

Avancées, reculs et action citoyenne constante

Tendre vers un Québec sans pauvreté…

Parcours de l'action citoyenne et publique autour de la Loi visant à lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale

1948

1966

Charte des droits et libertés de la personne du Québec

Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse Québec

1975

1969

Première loi sur l'aide sociale

1988

Vers une loi

Pétition et appuis

Collectif

Proposition de loi citoyenne

avec

Après la loi

2002

2003

2000

1997

1998

Pacte social et fiscal

CEPE

CCLPES

2005

Cinq ans après la loi

MISSION COLLECTIVE : BÂTIR UN QUÉBEC SANS PAUVRETÉ

Dix ans après la loi

2009

2013

2015

Adopté

Règlements Programme objectif emploi

2016

2017

Quinze ans après la loi

2018

2019

Et ensuite, vers un Québec et un monde sans pauvreté, riche pour tout le monde et riche de tout son monde ?

Deuxième plan d'action

Projet de loi 173 adopté

UN PLAN POUR LE QUÉBEC

Budgets Bachand 2010-2011, 2011-2012, 2012-2013

Pour en savoir plus long sur le chemin parcouru et à parcourir

Avancées, reculs et action citoyenne constante

Tendre vers un Québec sans pauvreté…

Parcours de l'action citoyenne et publique autour de la Loi visant à lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale

1948

1966 — Charte des droits et libertés de la personne du Québec

Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse Québec

1975

1969 — Première loi sur l'aide sociale

1988

Vers une loi

Pétition et appuis

Collectif

Proposition de loi citoyenne

avec

Après la loi

2002

2003

2000

1997

1998

Pacte social et fiscal

Revenu viable IRIS

Pour en savoir plus long sur le chemin parcouru et à parcourir

Règlements

Programme objectif emploi

Projet de loi 70

2015 — Adopté

Quinze ans après la loi

Et ensuite, vers un Québec et un monde sans pauvreté, riche pour tout le monde et riche de tout son monde ?

2005

CEPE

CCLPES

Cinq ans après la loi

MISSION COLLECTIVE : BÂTIR UN QUÉBEC SANS PAUVRETÉ

Dix ans après la loi

2009

2012

2013

2016

2017

2018

2019

Troisième plan d'action

3e mouture du plan d'action

Projet de loi 173 adopté

LE PLAN ÉCONOMIQUE

Budgets Leitao 2014-2015, 2015-2016, 2016-2017, 2017-2018…

Rapport du comité d'experts sur le revenu minimum garanti

MPC

UN PLAN POUR LE QUÉBEC

Budgets Bachand 2010-2011, 2011-2012, 2012-2013

Avancées, reculs et action citoyenne constante

Tendre vers un Québec sans pauvreté…

Parcours de l'action citoyenne et publique autour de la Loi visant à lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale

1948

1966

Charte des droits et libertés de la personne du Québec

Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse Québec

1975

1969

Première loi sur l'aide sociale

1988

Vers une loi

Pétition et appuis

Collectif

Proposition de loi citoyenne

avec

2002

2003

Après la loi

Pacte social et fiscal

2000

1997

1998

CEPE

CCLPES

2005

Cinq ans après la loi

MISSION COLLECTIVE : BÂTIR UN QUÉBEC SANS PAUVRETÉ

2009

Dix ans après la loi

2013

2012

UN PLAN POUR LE QUÉBEC

Budgets Bachand 2010-2011, 2011-2012, 2012-2013

2015

Projet de loi 70

Adopté

Règlements Programme objectif emploi

Revenu viable IRIS

Pour en savoir plus long sur le chemin parcouru et à parcourir

Quinze ans après la loi

2016

2017

2018

2019

Et ensuite, vers un Québec et un monde sans pauvreté, riche pour tout le monde et riche de tout son monde ?

LE PLAN ÉCONOMIQUE

Budgets Leitao 2014-2015, 2015-2016, 2016-2017, 2017-2018…

Rapport du comité d'experts sur le revenu minimum garanti

3e mouture du plan d'ac

Stratégie canadienne

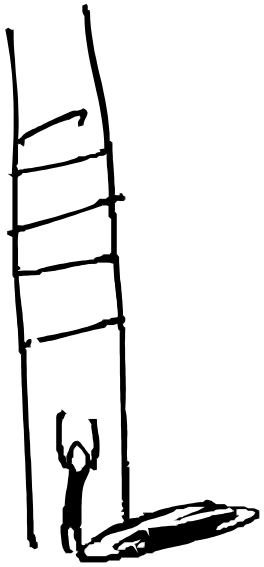
Avancées, reculs et action citoyenne constante

3. Couvrir ses besoins de base et sortir de la pauvreté

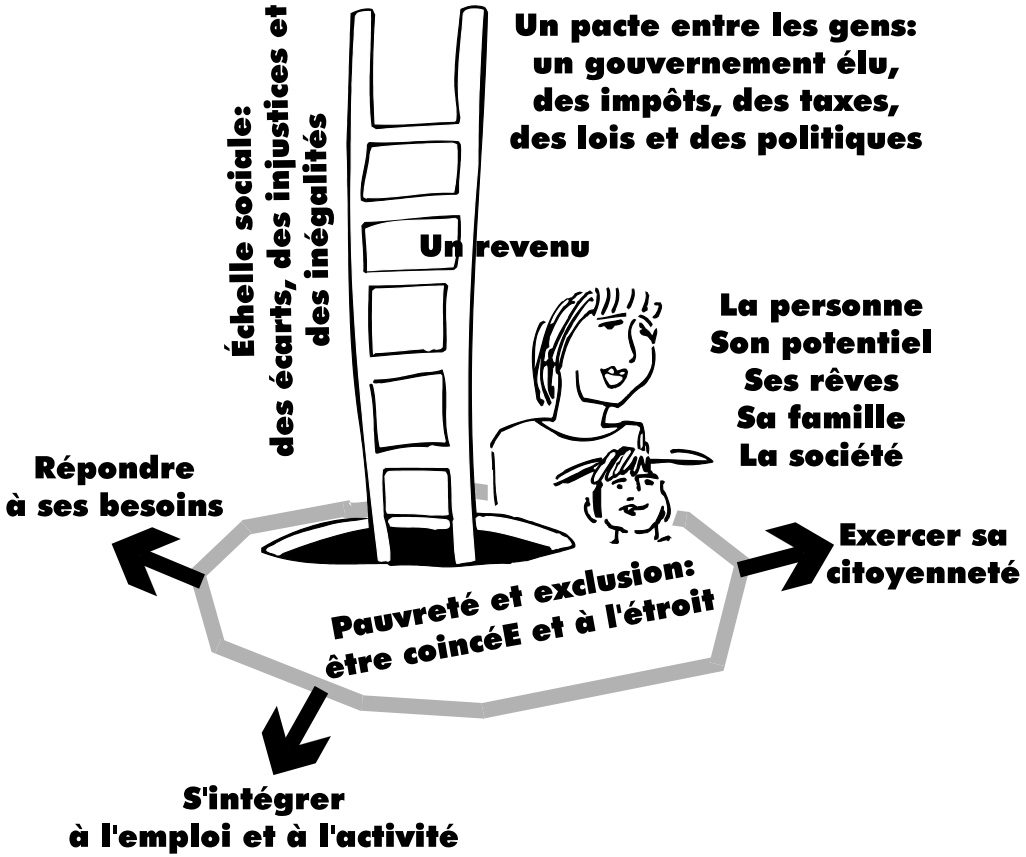
- Ce que ça coûte pour vivre
- Comment on définit la pauvreté
- Nos vies dans le rouge, le jaune et le vert
- L'aide sociale devrait permettre de couvrir ses besoins de base
- Le travail à temps plein au salaire minimum devrait faire sortir de la pauvreté
- Quel seuil pour couvrir ses besoins de base ?
  - La mesure du panier de consommation (MPC)
- Quel seuil pour sortir de la pauvreté ?
  - Un seuil officiel manquant
  - Deux candidats
    - La MFR-60 (60 % du revenu médian ou milieu)
    - Le revenu viable
- La stratégie canadienne qui ramène tout à la MPC

Cette histoire a commencé
en partant de la réalité de personnes en situation de pauvreté.
Ce qui a conduit à des constats de société en échelle
où des gens sont dans le trou.

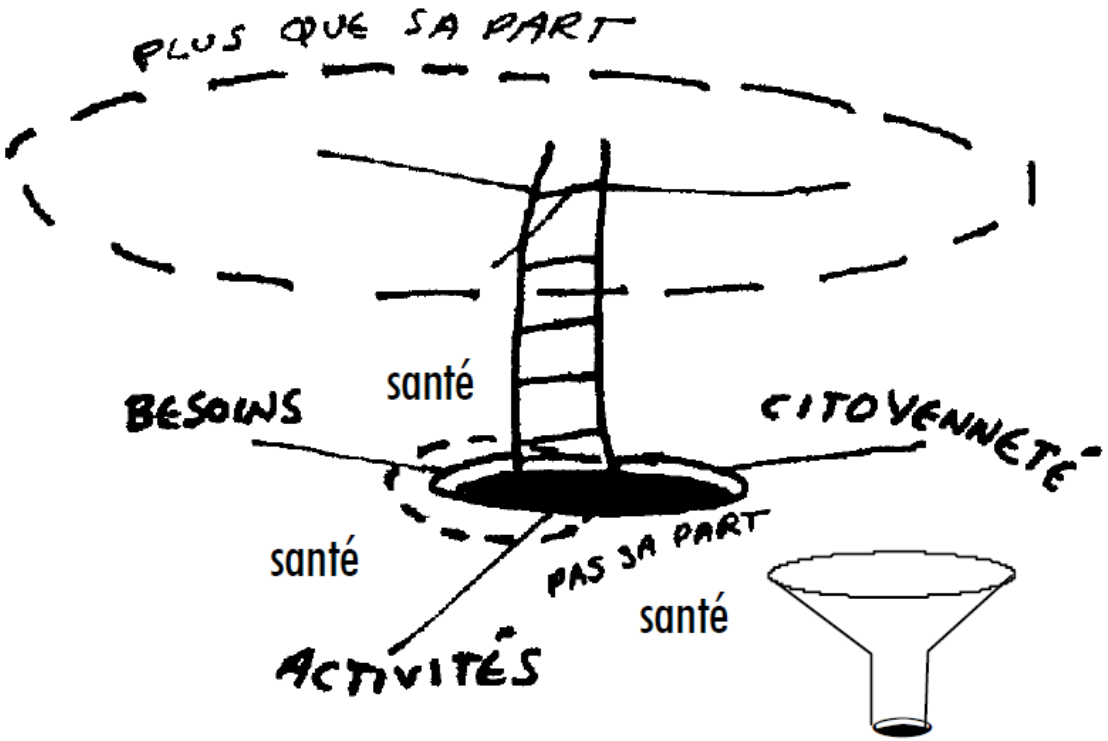
En 1998, il y a eu l'échelle décrite par Pierre,
qui expliquait ce que c'était que d'être dans le trou,
avec un premier barreau inaccessible.



À la même époque, on a vécu des animations où on réfléchissait sur le revenu dans l'échelle et sur les autres aspects du vivre à l'étroit.

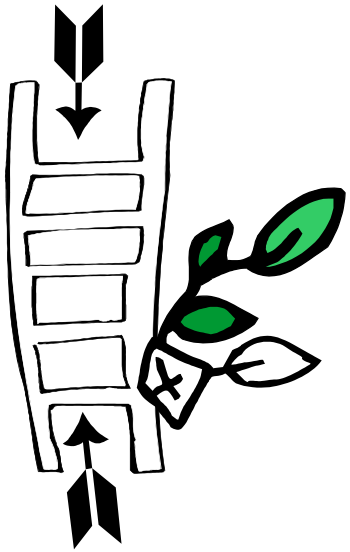


Quand Serge-Emmanuel avait décrit ce qu'était la santé pour lui,
il avait parlé d'un entonnoir :
en haut, tu respires, dans le tuyau, tu soupires.



Ces constats laissaient voir qu'il fallait changer des règles du jeu social et économique.

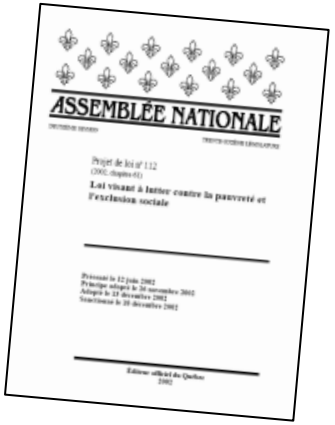
«Il faut rêver logique» a dit Yvette.
Rêver logique supposerait d'agir pour ramener l'échelle plus vers le milieu.
D'où ce projet d'une loi et sa pétition
pour changer les règles en direction d'un Québec sans pauvreté.



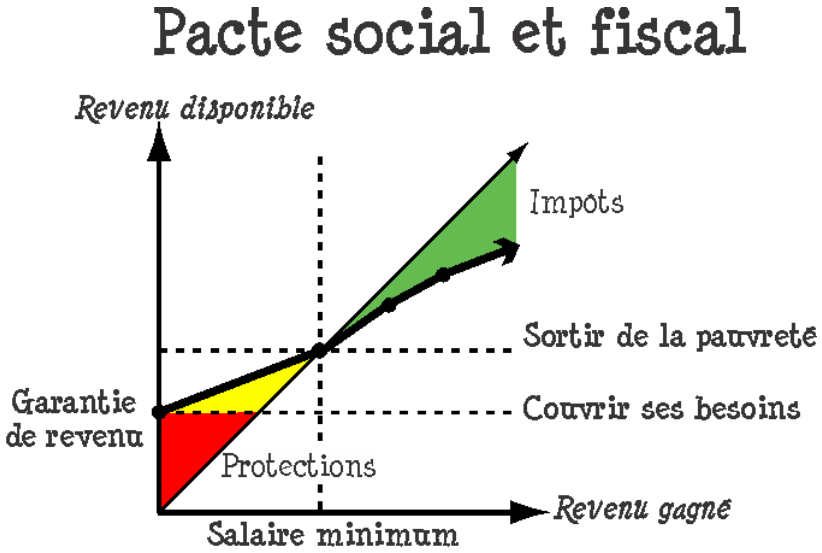
L’image de la feuille est arrivée rapidement.
Le projet de loi a été vu comme une façon de passer d’une échelle à un arbre.
«Je suis une feuille à côté de l’arbre, a dit Lucien dans une animation. Après la loi, je serai dans l’arbre.»

Le travail politique a commencé pour convaincre les parlementaires et le gouvernement d'adopter une vraie loi sur cette base.

On passe les détails.
En décembre 2002, l'Assemblée nationale a adopté à l'unanimité la Loi visant à lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

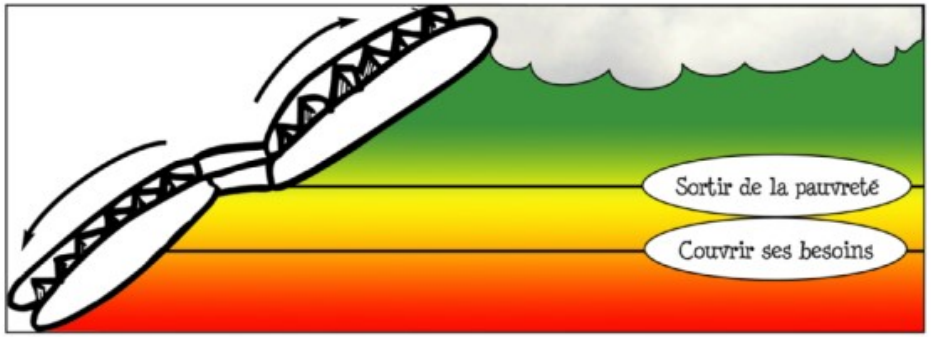


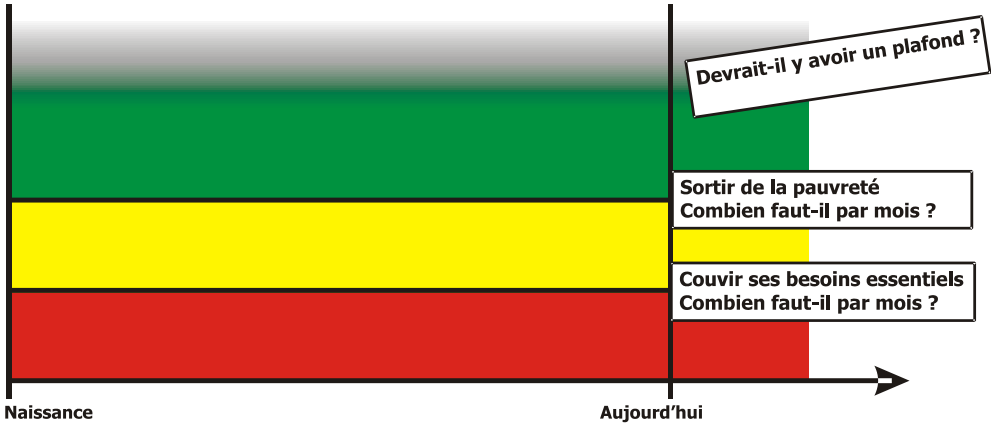
À partir de 2003, il a fallu voir à l'application de la loi.
Comment agir pour améliorer les garanties de revenu
et réduire les inégalités de revenu ?



Avancer vers un Québec sans pauvreté comportait logiquement
un premier pas à deux volets au niveau du pacte social et fiscal :
1. des protections sociales qui permettent de couvrir ses besoins de base ;
2. un salaire minimum à temps plein qui fait sortir de la pauvreté.
Ce qui supposait deux seuils dans le plancher social.
Oui, mais lesquels ?

C’est là qu’est arrivée la métaphore des escaliers roulants.
Et une question : s’il faut prévoir un plancher, faudrait-il aussi un plafond ?





Ensuite la question s'est transportée sur les seuils de référence.

En 2009, le Centre d'étude sur la pauvreté et l'exclusion (CÉPE) a recommandé la Mesure du panier de consommation (MPC) pour suivre les situations de pauvreté sous l'angle de la couverture des besoins de base.

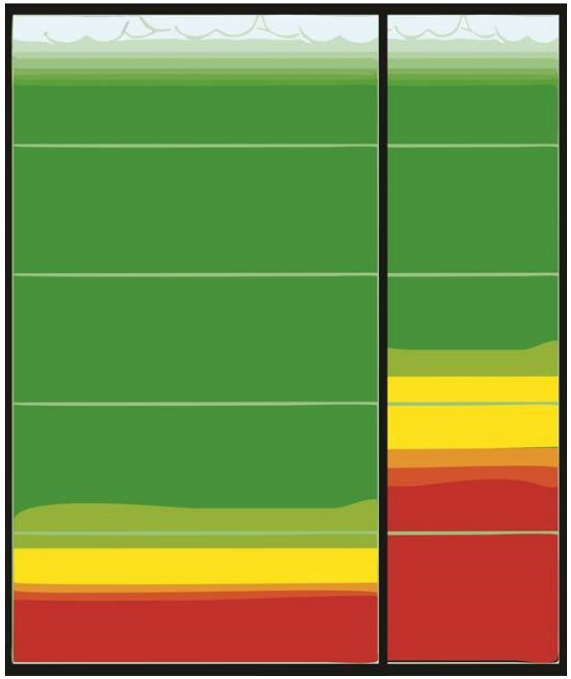
Le CÉPE a précisé que la couverture des besoins de base n'est qu'un aspect de la définition de la pauvreté donnée dans la loi.
Il a ajouté qu'aucun seuil existant n'indiquait la sortie de la pauvreté selon cette définition.

La définition de la pauvreté donnée dans la loi

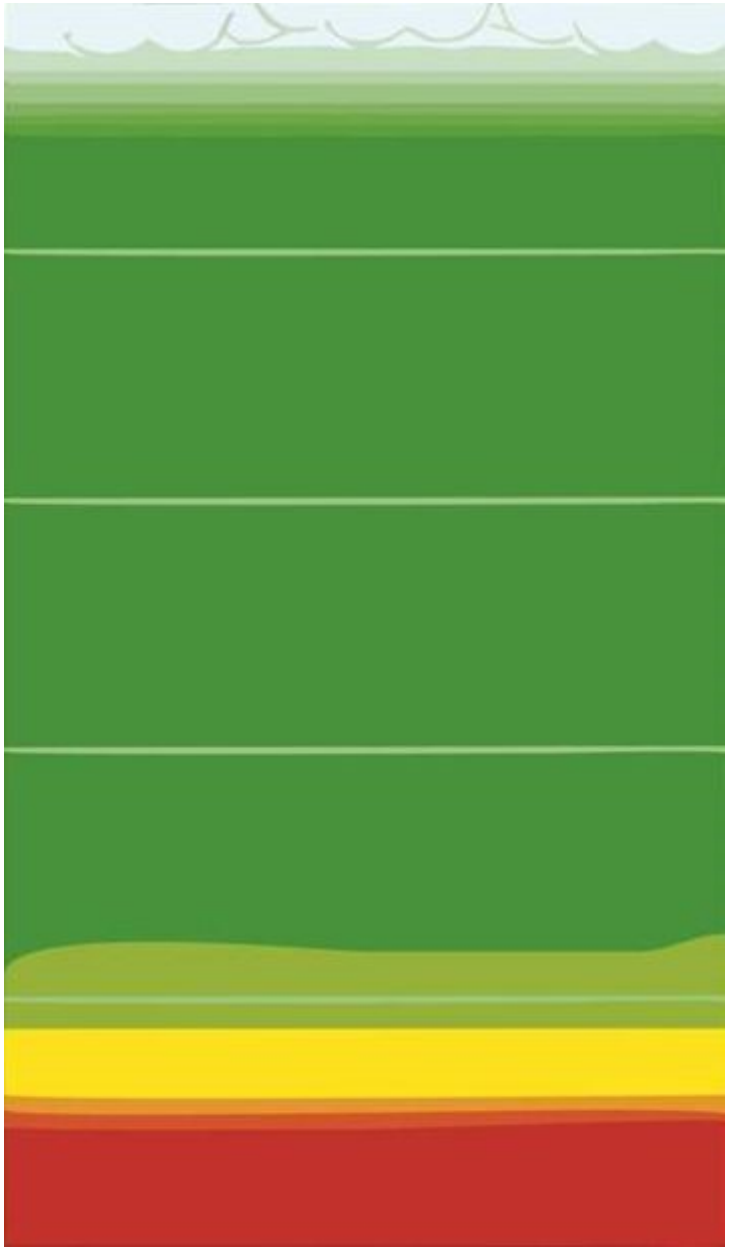
«2. Pour l'application de la présente loi, on entend par « pauvreté » la condition dans laquelle se trouve un être humain qui est privé des ressources, des moyens, des choix et du pouvoir nécessaires pour acquérir et maintenir son autonomie économique ou pour favoriser son intégration et sa participation à la société.»

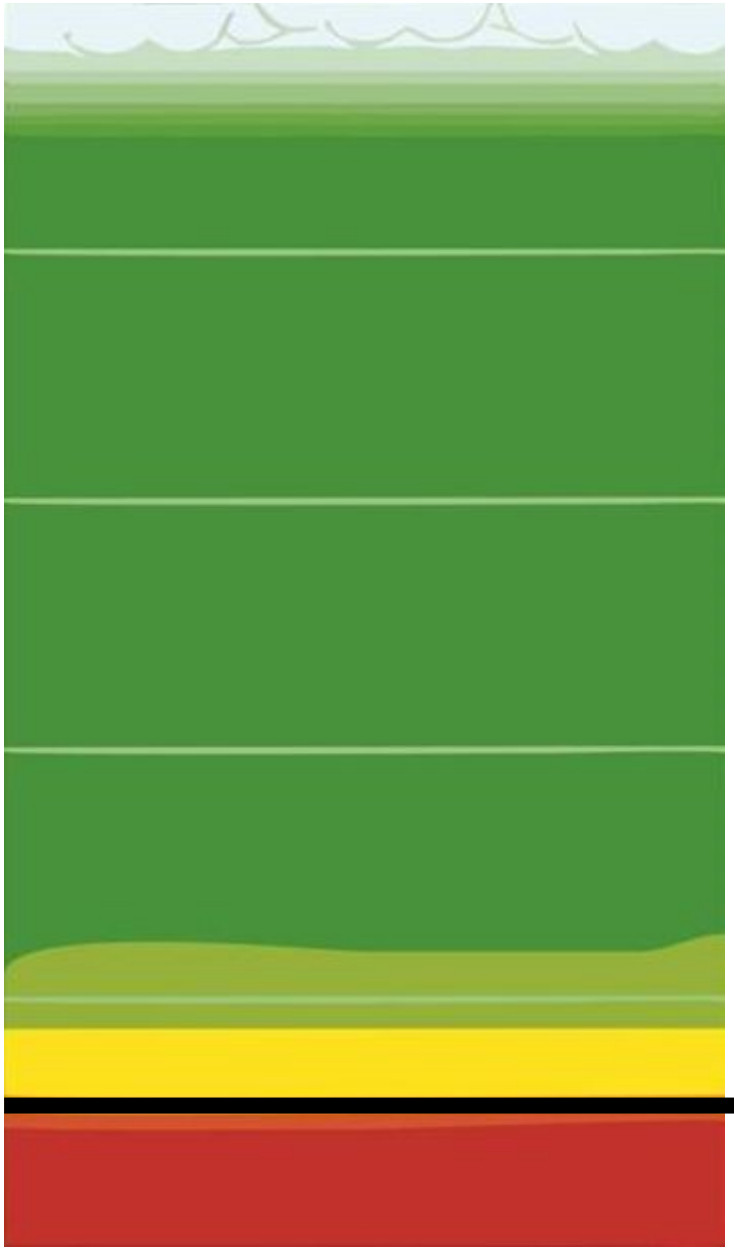
Et le Comité consultatif de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale, une institution de suivi de la loi,
a recommandé une cible de revenu minimal
à 80 % de la MPC dans un premier temps pour les protections sociales et de faire en sorte qu'on échappe à la pauvreté au travail.

Au Québec, environ une personne sur dix vit dans un ménage qui n'atteint pas le seuil de la MPC.
Cette situation affecte particulièrement les personnes seules.

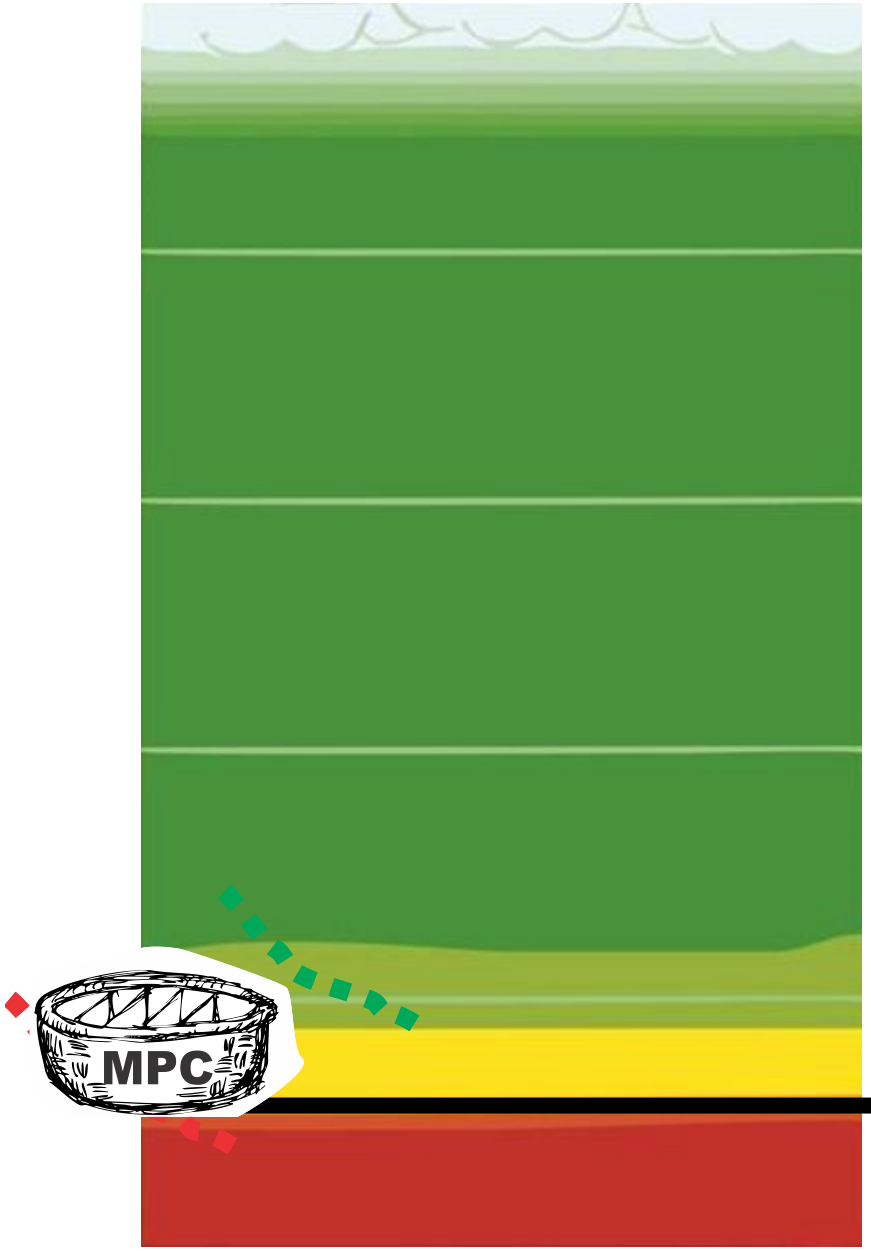


Si on résume…

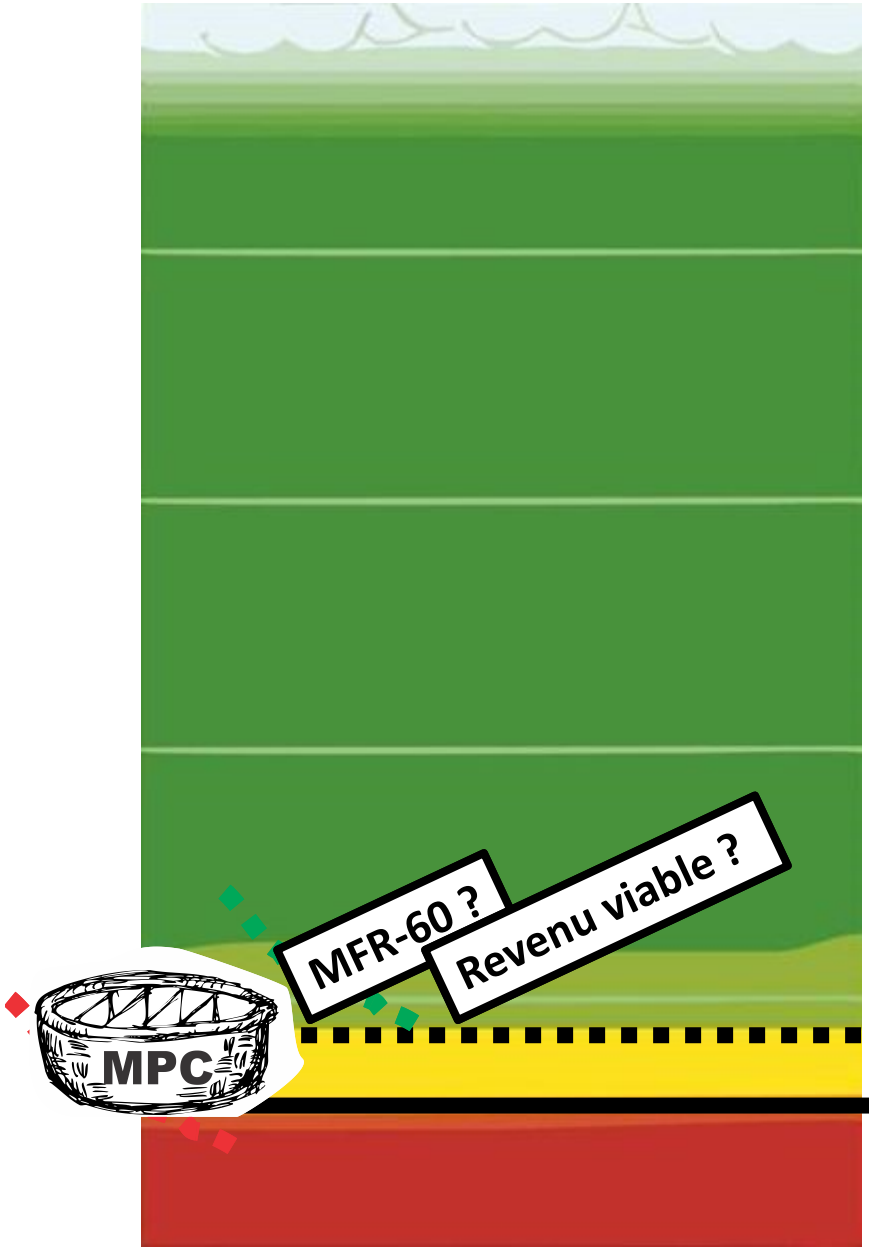




Un plancher de revenu à garantir

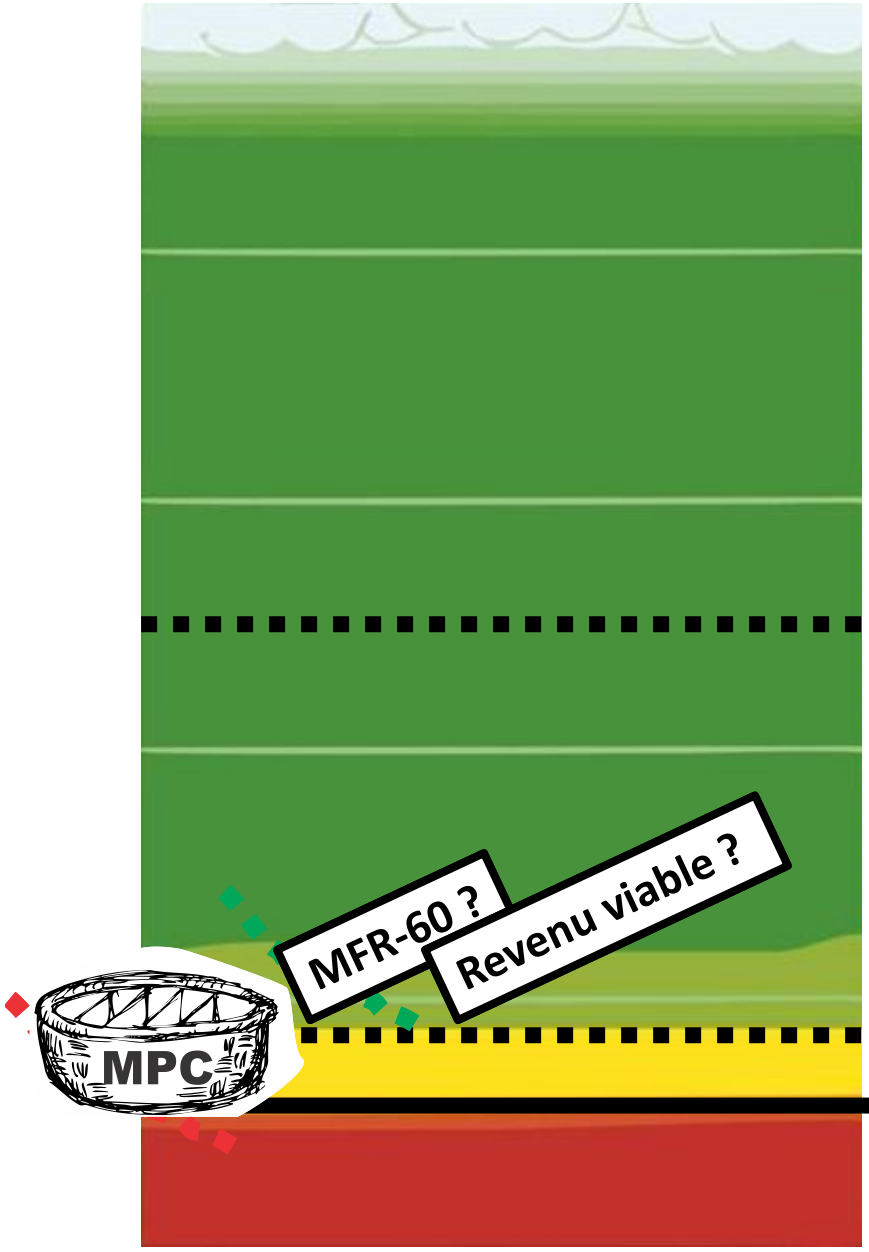


La MPC pour la couverture des besoins de base



Un seuil à trouver pour la sortie de la pauvreté

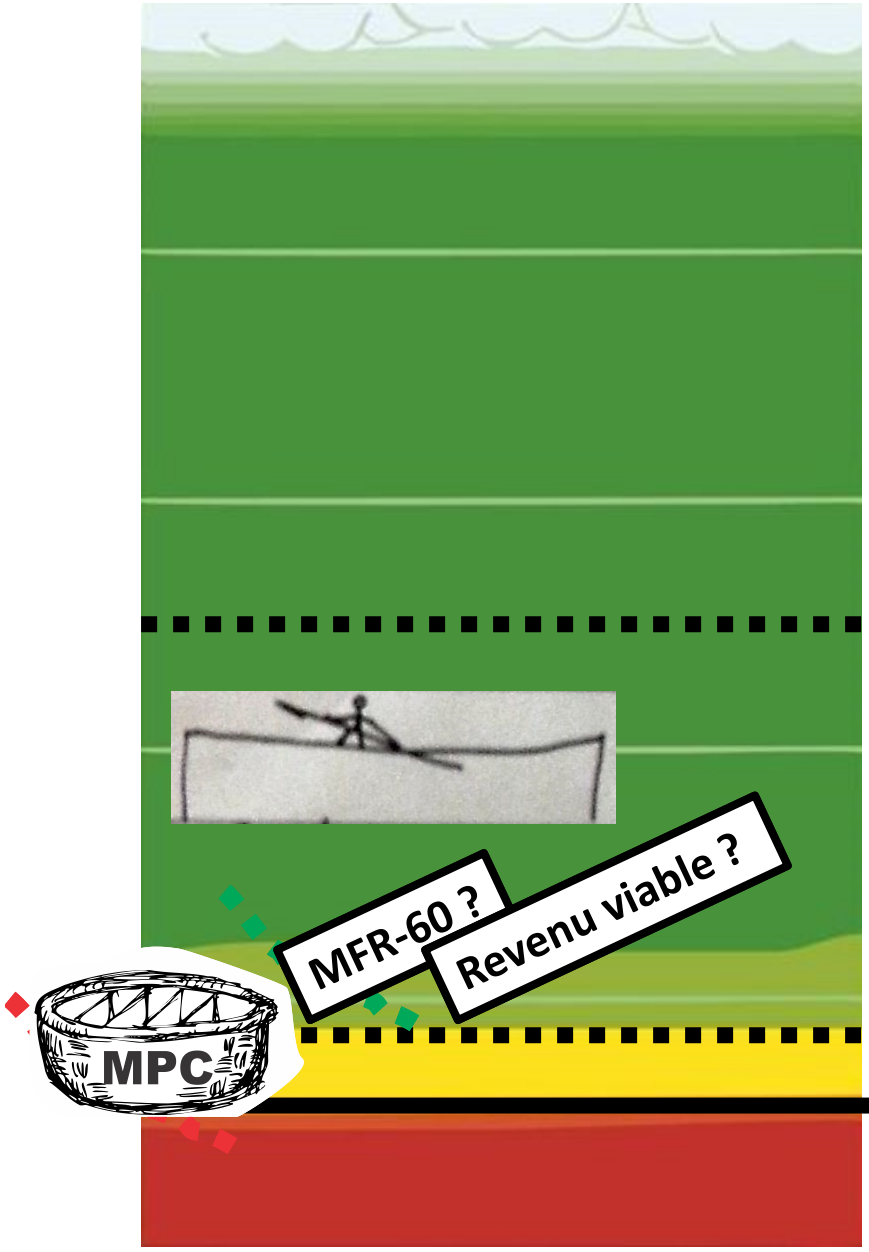
La MPC pour la couverture des besoins de base



Les moyens de deux fois le seuil de la MPC selon une recherche menée à l'IRIS

Un seuil à trouver pour la sortie de la pauvreté

La MPC pour la couverture des besoins de base



Les moyens de deux fois le seuil de la MPC

En équilibre précaire sous cette ligne selon une simulation réalisée en Gaspésie

Un seuil à trouver pour la sortie de la pauvreté

La MPC pour la couverture des besoins de base

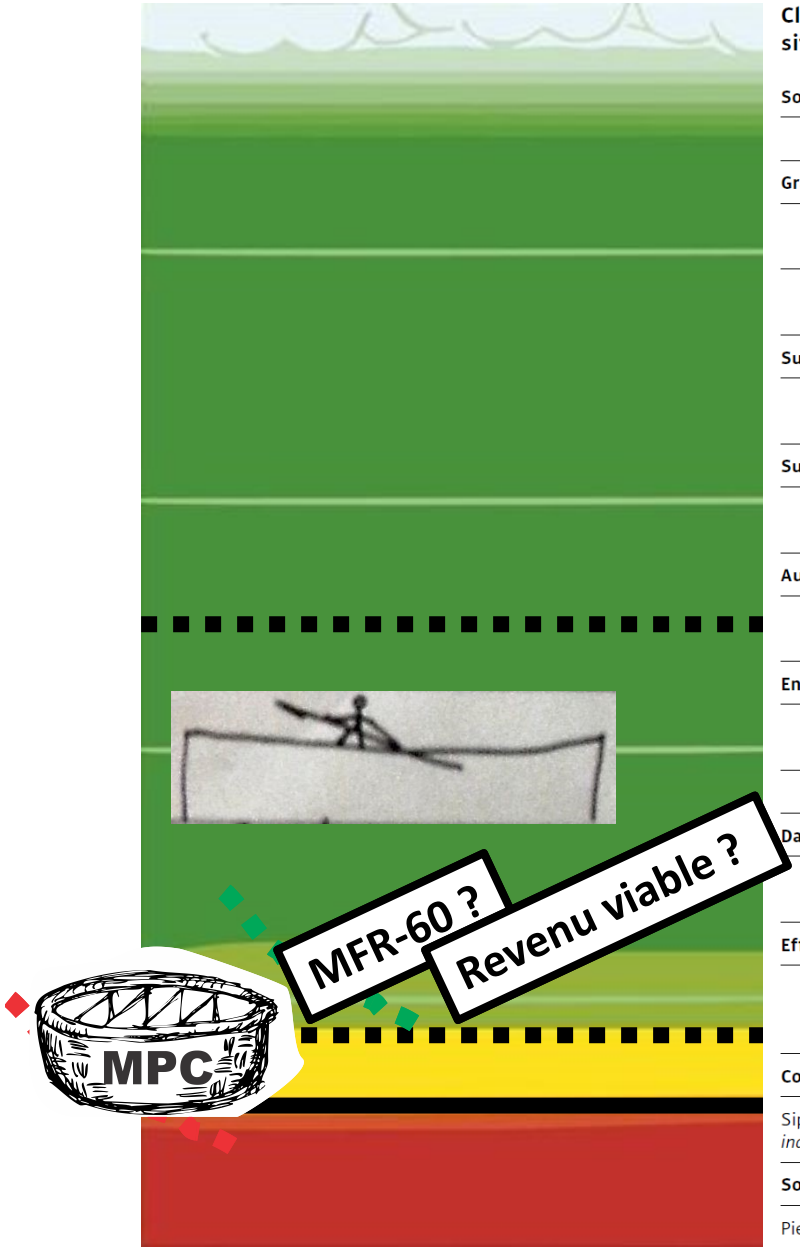


Tableau 5

Clé de lecture « topologique » des représentations proposées par les tables pour la situation du décile qui leur était attribué

Soleil-dollars
[*soleil sourire avec des dollars en guise d'yeux*] (T10)
Grande aire
[*château*], [*voiture avec inscription BMW*], [*avion au-dessus d'un arbre ou d'une île*] (T10)
Sécurité, confort, confiance, estime de soi, [*maison*], [*inscription Air Canada Paris*], [*voiture avec une roulotte remorque*] (T9)
Sur terre et dans l'air
Chat domestique, [*dessin d'un chat*], on retombe sur nos pattes, belle vie, on a 7 vies, on manque de rien (T8)
Sur terre
Éléphant : force, personne joyeuse [*visage sourire*] avec verre de [*coupe de vin*], enfants, tablette [*et son dessin*], spa [*et son dessin*], cigare [*et son dessin*], Subaru (T7)
Au-dessus de la ligne, hors terre
Personne qui sourit dans la piscine « hors terre », table avec bonne bouffe bio, classe qui paie et qui donne (seule qui peut faire de l'insomnie) (T6)
En équilibre précaire au-dessus de la ligne
Classe moyenne, [*un personnage avec une grande barre en équilibre sur un fil tendu entre deux poteaux*] (T5)
Funambule sur la corde, si quelque chose arrive, ça tombe vite (T4)
Dans l'eau qui fait des vagues, la tête au-dessus de la ligne
[*une famille de quatre personnes, enfant, homme, femme, enfant, dans l'eau et les vagues, avec la tête qui sort de l'eau*] (T3)
Efforts attendus pour se hisser du creux vers la ligne
Logement, maladie, $, dette, Ho ! Hisse !, [*personnage à côté d'une maison, entouré par les expressions « maladie », « logement », « $ », « dette », à un bout d'une ligne avec un creux qui remonte vers un personnage à l'autre bout qui dit « Ho ! Hisse ! »*] (T2)
Coincement au sol, enfoncement, entraînement vers le bas
Siphon, [*personnage confiné, assis par terre avec un nuage au-dessus de la tête*], [*personnage qui marche avec un objet indéterminé dans une main*], [*tourbillon*] (T1)
Sous terre
Pierre tombale, [*pierre tombale avec l'inscription RIP*] (T1)

SOURCE : Compilation de l'auteure.

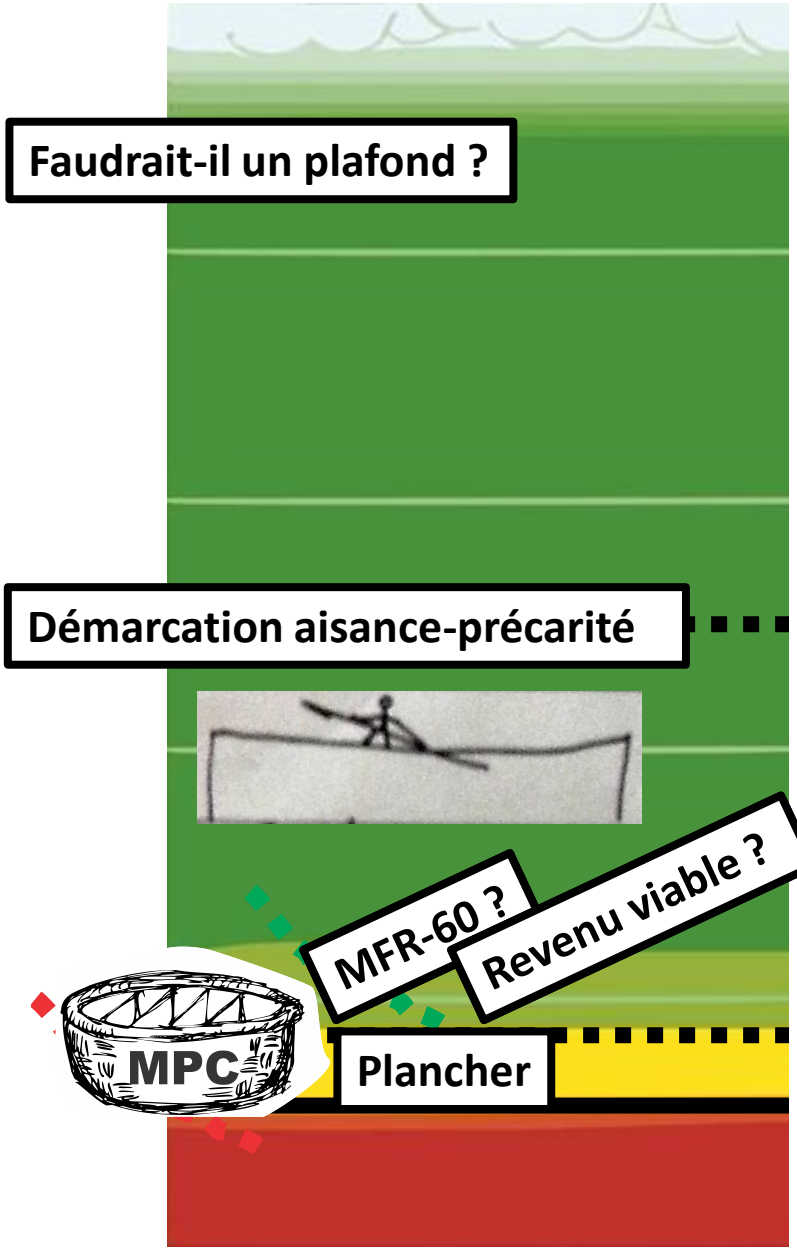


Tableau 5

Clé de lecture « topologique » des représentations proposées par les tables pour la situation du décile qui leur était attribué

Soleil-dollars
[*soleil sourire avec des dollars en guise d'yeux*] (T10)
Grande aire
[*château*], [*voiture avec inscription BMW*], [*avion au-dessus d'un arbre ou d'une île*] (T10)
Sécurité, confort, confiance, estime de soi, [*maison*], [*inscription Air Canada Paris*], [*voiture avec une roulotte remorque*] (T9)
Sur terre et dans l'air
Chat domestique, [*dessin d'un chat*], on retombe sur nos pattes, belle vie, on a 7 vies, on manque de rien (T8)
Sur terre
Éléphant : force, personne joyeuse [*visage sourire*] avec verre de [*coupe de vin*], enfants, tablette [*et son dessin*], spa [*et son dessin*], cigare [*et son dessin*], Subaru (T7)
Au-dessus de la ligne, hors terre
Personne qui sourit dans la piscine « hors terre », table avec bonne bouffe bio, classe qui paie et qui donne (seule qui peut faire de l'insomnie) (T6)
En équilibre précaire au-dessus de la ligne
Classe moyenne, [*un personnage avec une grande barre en équilibre sur un fil tendu entre deux poteaux*] (T5)
Funambule sur la corde, si quelque chose arrive, ça tombe vite (T4)
Dans l'eau qui fait des vagues, la tête au-dessus de la ligne
[*une famille de quatre personnes, enfant, homme, femme, enfant, dans l'eau et les vagues, avec la tête qui sort de l'eau*] (T3)
Efforts attendus pour se hisser du creux vers la ligne
Logement, maladie, $, dette, Ho ! Hisse !, [*personnage à côté d'une maison, entouré par les expressions « maladie », « logement », « $ », « dette », à un bout d'une ligne avec un creux qui remonte vers un personnage à l'autre bout qui dit « Ho ! Hisse ! »*] (T2)
Coincement au sol, enfoncement, entraînement vers le bas
Siphon, [*personnage confiné, assis par terre avec un nuage au-dessus de la tête*], [*personnage qui marche avec un objet indéterminé dans une main*], [*tourbillon*] (T1)
Sous terre
Pierre tombale, [*pierre tombale avec l'inscription RIP*] (T1)

SOURCE : Compilation de l'auteure.

Faudrait-il un plafond ?

Démarcation aisance-précarité

Les moyens de deux fois le seuil de la MPC

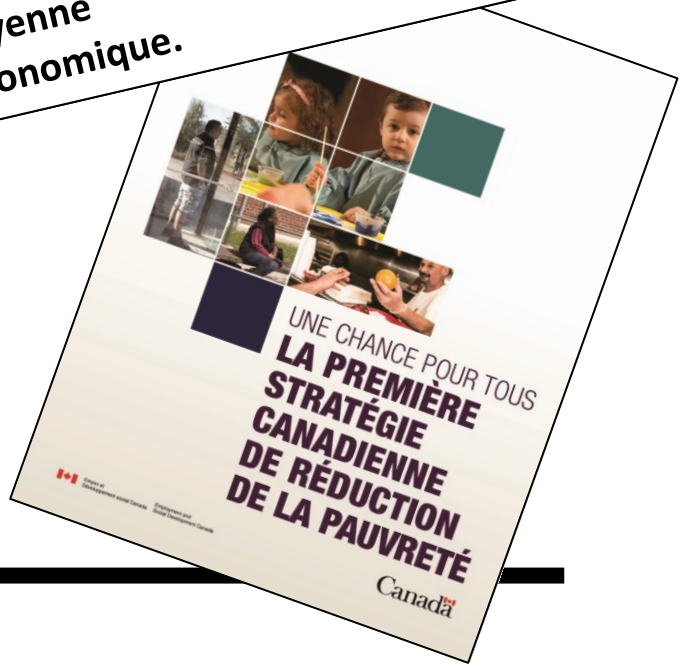
Plancher à deux seuils

Un seuil à trouver pour la sortie de la pauvreté

La MPC pour la couverture des besoins de base

Alors qu'on en est là, la nouvelle Stratégie canadienne de réduction de la pauvreté annonce que la MPC devient le seuil officiel de la pauvreté au Canada. Une loi est à l'étude pour le confirmer.

Sous le seuil de la MPC, on serait en situation de pauvreté. Au-dessus de la MPC, on sortirait de la pauvreté pour entrer dans la classe moyenne et profiter de la croissance économique.



MPC

Classe moyenne et croissance

Pauvreté

Faudrait-il un plafond ?

Ce faisant on perdrait de vue toutes les situations de pauvreté entre le seuil de la MPC et un seuil de sortie de la pauvreté à trouver. Allons voir ce que ça dit.

Démarcation aisance-précarité

Les moyens de deux fois le seuil de la MPC

MFR-60 ?

Revenu viable ?

Un seuil à trouver pour la sortie de la pauvreté

La MPC pour la couverture des besoins de base

La moitié du bas de l'échelle des revenus

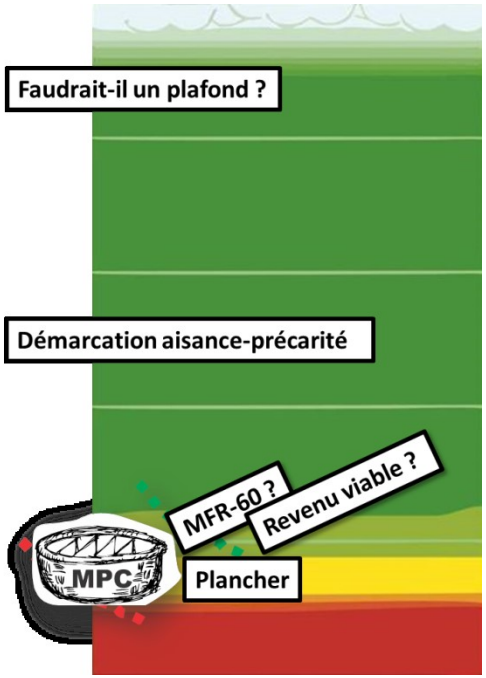
Situations de vie pour une personne seule à Montréal en 2019
(données de 2016 indexées à 2019) (voir cet outil pour calculer d'autres situations)

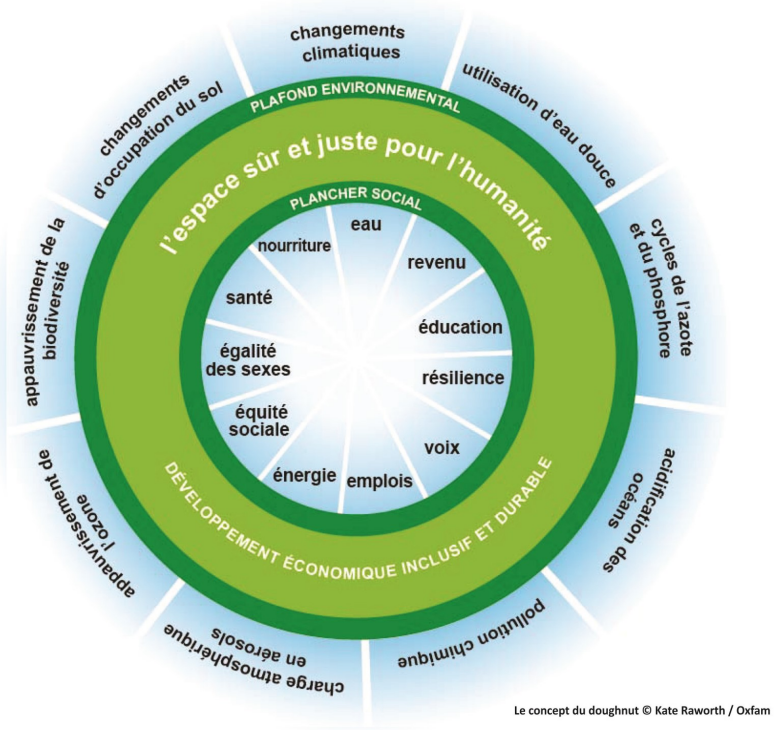
Revenu disponible après impôt	Seuils de référence	$	% de la MPC	% de la MPC+ 7%	% du revenu viable	% du revenu médian Québec	% du revenu médian Canada
	Revenu médian Canada	47 786	259%	242%	176%	114%	100%
	Revenu médian Québec	42 053	228%	213%	155%	100%	88%
Salaire minimum 12,50 $ 35 heures 65 ans		28 714	156%	146%	106%	68%	60%
	MFR-60 Canada	28 671	156%	145%	105%	68%	60%
	Revenu viable	27 205	148%	138%	100%	65%	57%
Salaire 18 $ 35 heures		27 038	147%	137%	99%	64%	57%
	MFR-60 Québec	25 232	137%	128%	93%	60%	53%
Salaire minimum 12,50 $ 15 heures 65 ans		24 502	133%	124%	90%	58%	51%
	MFR-50 Canada	23 893	130%	121%	88%	57%	50%
Salaire 15 $ 35 heures		23 430	127%	119%	86%	56%	49%
	MFR-50 Québec	21 026	114%	107%	77%	50%	44%
Salaire minimum 12,50 $ 35 heures		20 698	112%	105%	76%	49%	43%
	MPC+7 %*	19 714	107%	100%	72%	47%	41%
Pension de vieillesse + supplément de revenu garanti		19 604	106%	99%	72%	47%	41%
	MPC	18 424	100%	93%	68%	44%	39%
Solidarité sociale de longue durée (66 à 72 mois) (Revenu de base)		15 364	83%	78%	56%	37%	32%
Solidarité sociale		14 620	79%	74%	54%	35%	31%
Objectif emploi (développement des compétences)		13 036	71%	66%	48%	31%	27%
Objectif emploi (recherche d'emploi/développement des habiletés sociales)		11 896	65%	60%	44%	28%	25%
Aide sociale avec contraintes temporaires à l'emploi		11 548	63%	59%	42%	27%	24%
Aide sociale de base		9 916	54%	50%	36%	24%	21%
Objectif emploi (sanction maximale)		7 732	42%	39%	28%	18%	16%

* Revenu après impôt nécessaire en moyenne pour tenir compte de certains types de dépenses non inclus dans le panier

4. Une transition sociale et écologique

Tout ceci vient rejoindre les enjeux de la transition écologique, qu'on désigne aussi comme une transition à la fois sociale et écologique

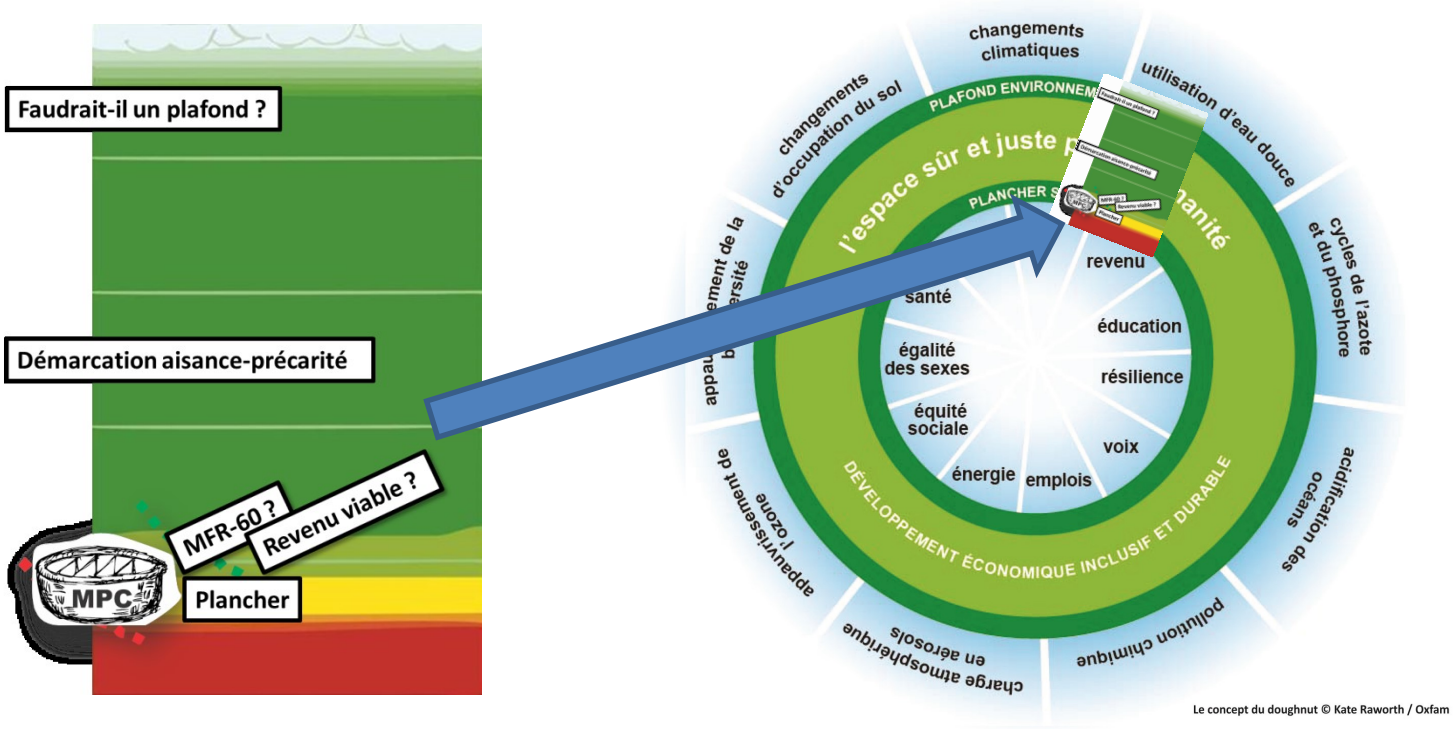


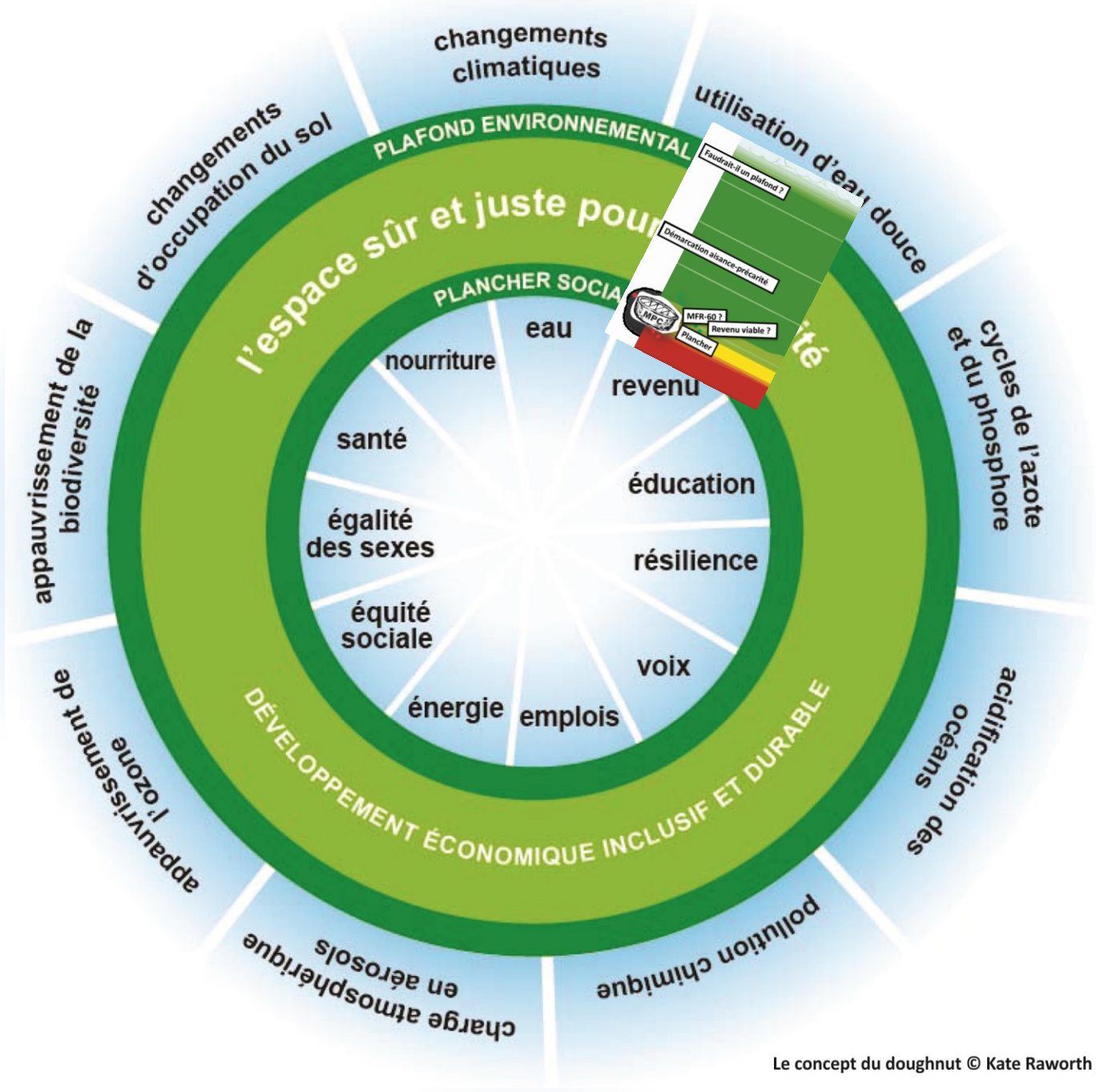


Le concept du doughnut © Kate Raworth / Oxfam

4. Une transition sociale et écologique

Tout ceci vient rejoindre les enjeux de la transition écologique, qu'on désigne aussi comme une transition à la fois sociale et écologique

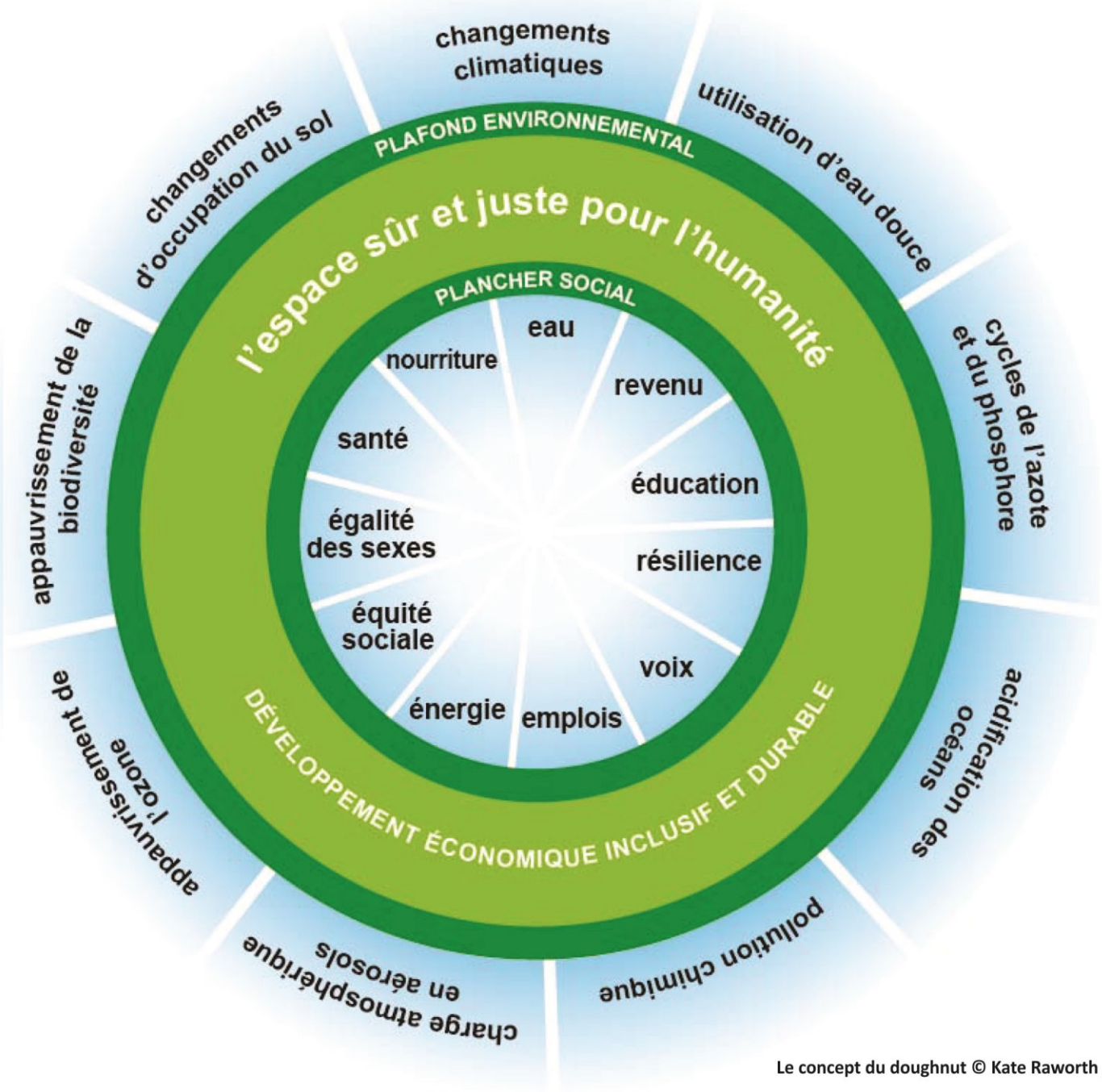




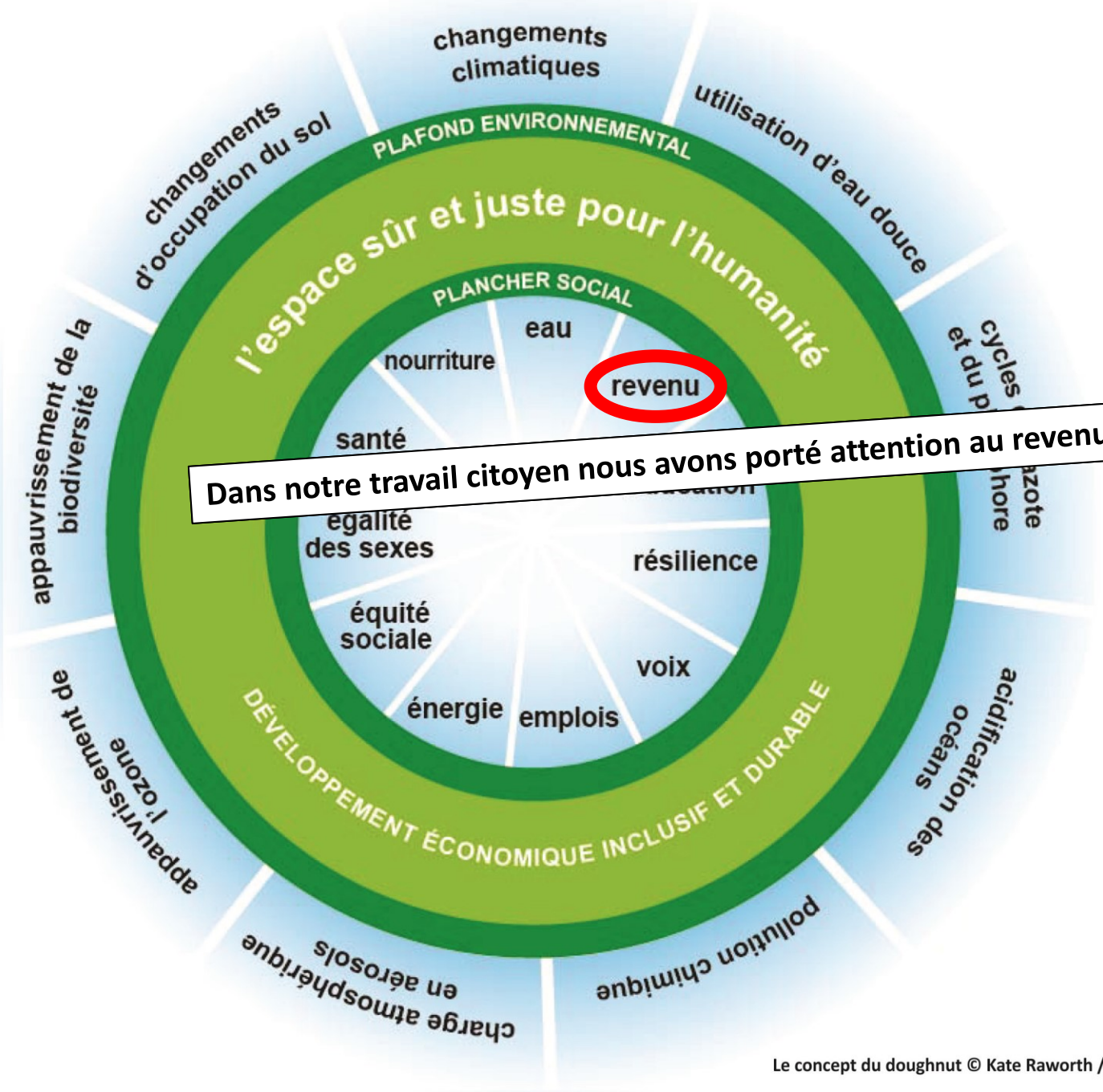
Le concept du doughnut © Kate Raworth / Oxfam

- **Dans un document de 2012, intitulé «Un espace sûr et juste pour l'humanité», Kate Raworth propose de modéliser un tel espace sous la forme d'un anneau avec un plancher social et un plafond environnemental.**
- **L'enjeu est de trouver ce qui nous permet de nous retrouver plus au milieu, entre ce plancher et ce plafond.**
- **On peut faire des liens avec ce que nous avons vécu au Québec dans notre parcours citoyen vers l'horizon politique d'un Québec sans pauvreté, riche pour tout le monde et riche de tout son monde.**
- **Qui plus est, ce modèle permet de faire des liens entre les enjeux sociaux et environnementaux dans le contexte de la transition écologique qui se présente à nous.**

Allons voir cela de plus près.



Le concept du doughnut © Kate Raworth / Oxfam

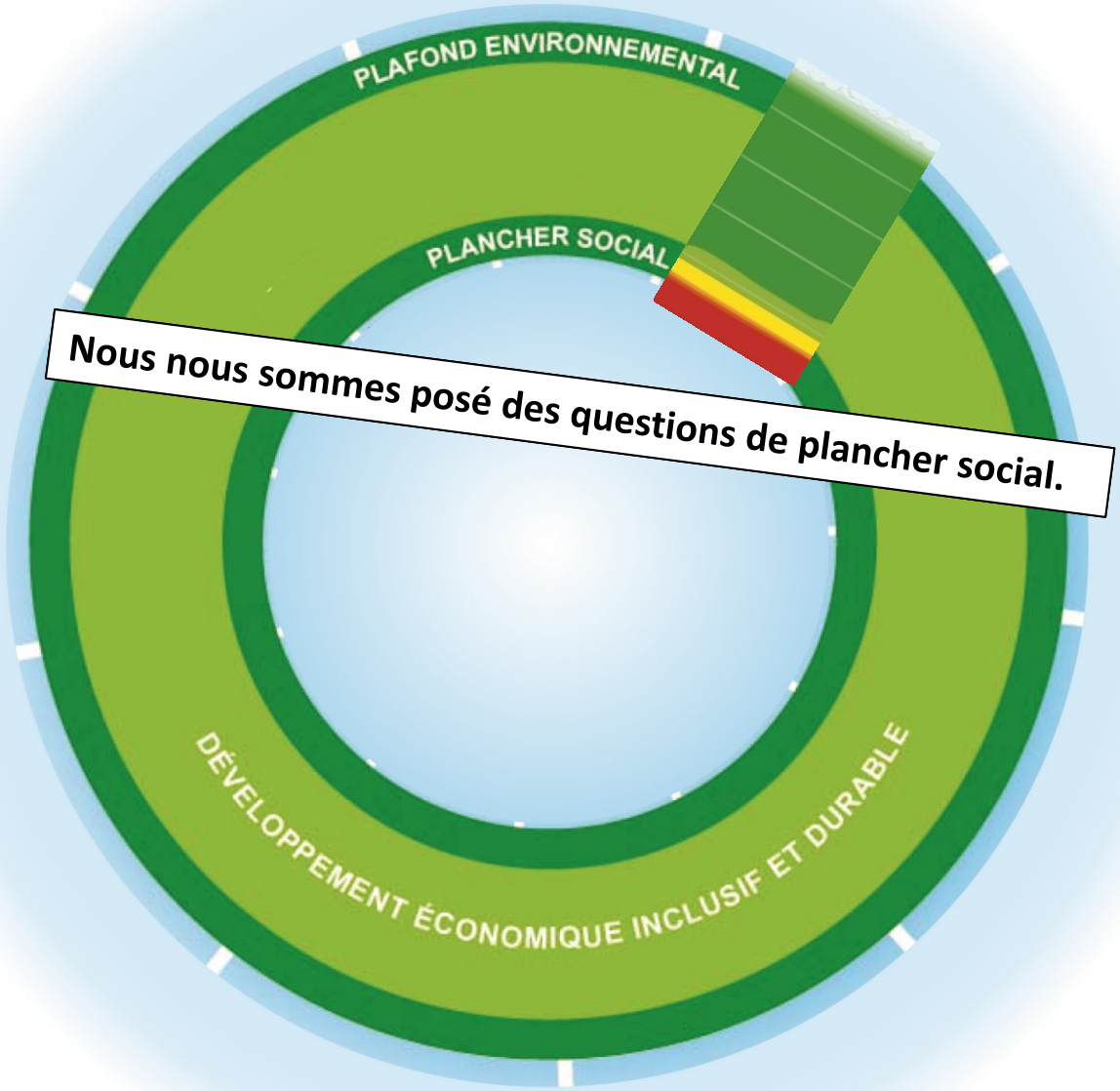


Dans notre travail citoyen nous avons porté attention au revenu.

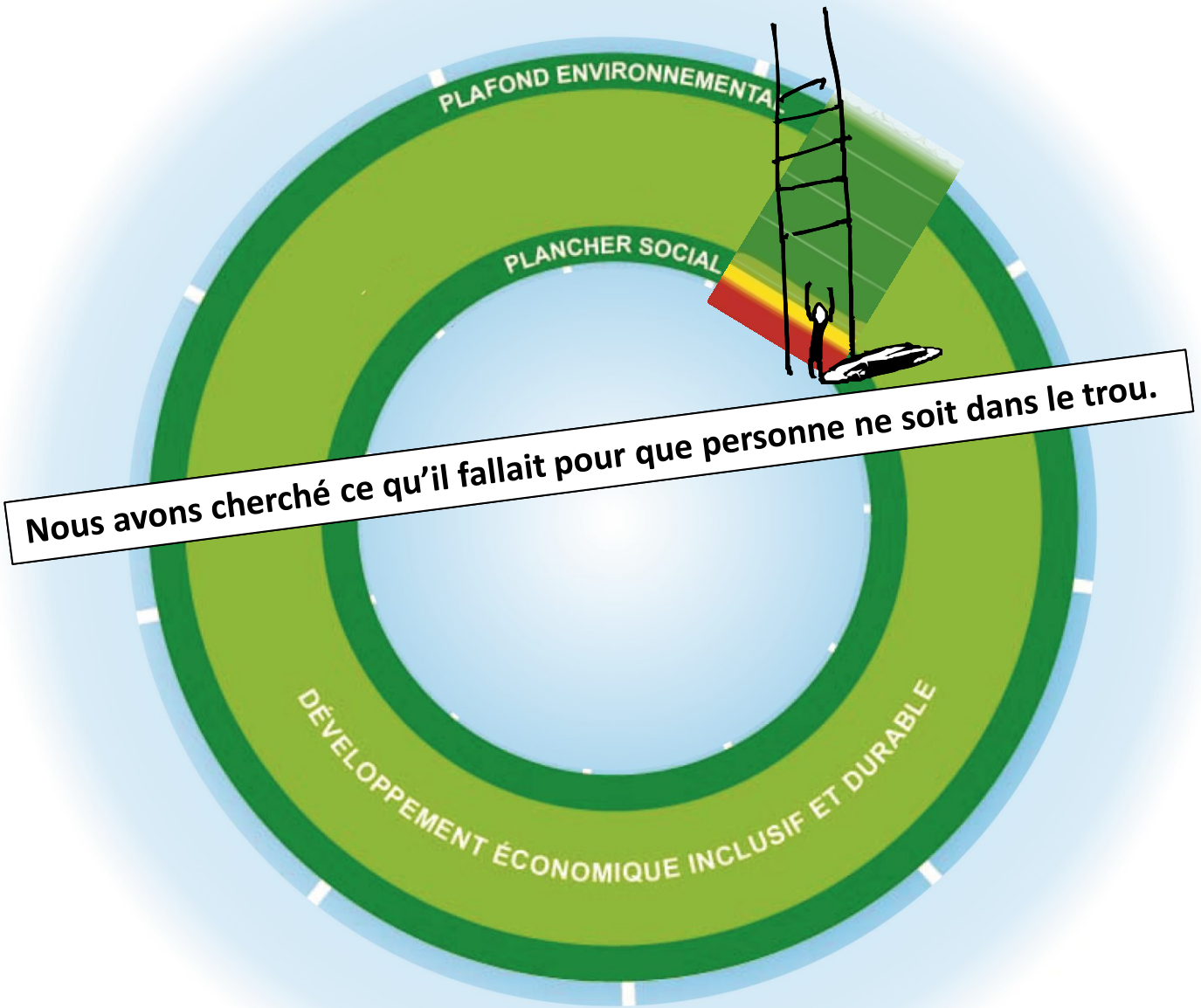
Le concept du doughnut © Kate Raworth / Oxfam

Nous avons cherché ce qui conduit à une société sans pauvreté, riche pour tout le monde et riche de tout son monde.

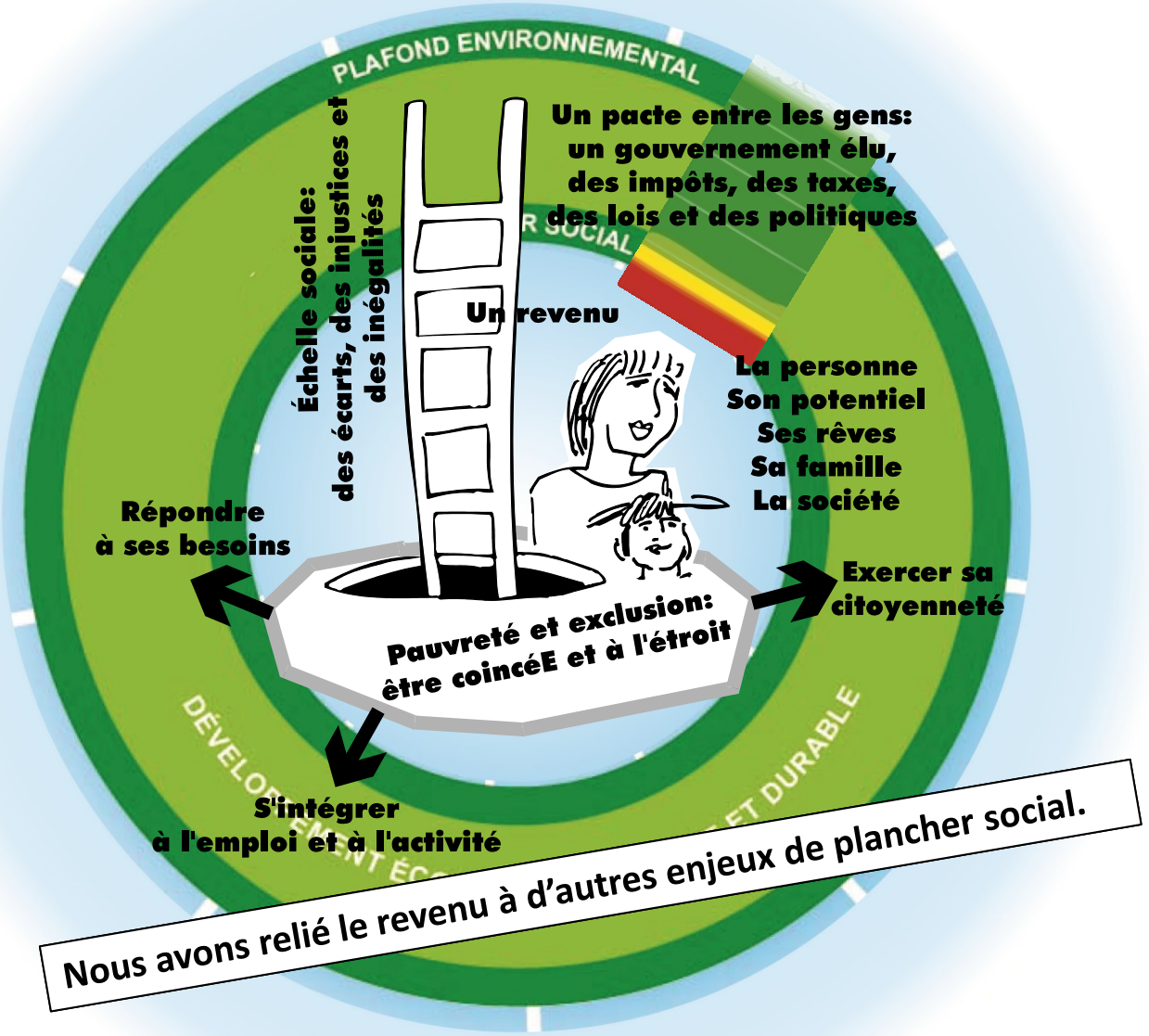
Le concept du doughnut © Kate Raworth / Oxfam adapté comme fond pour les fins de la présentation



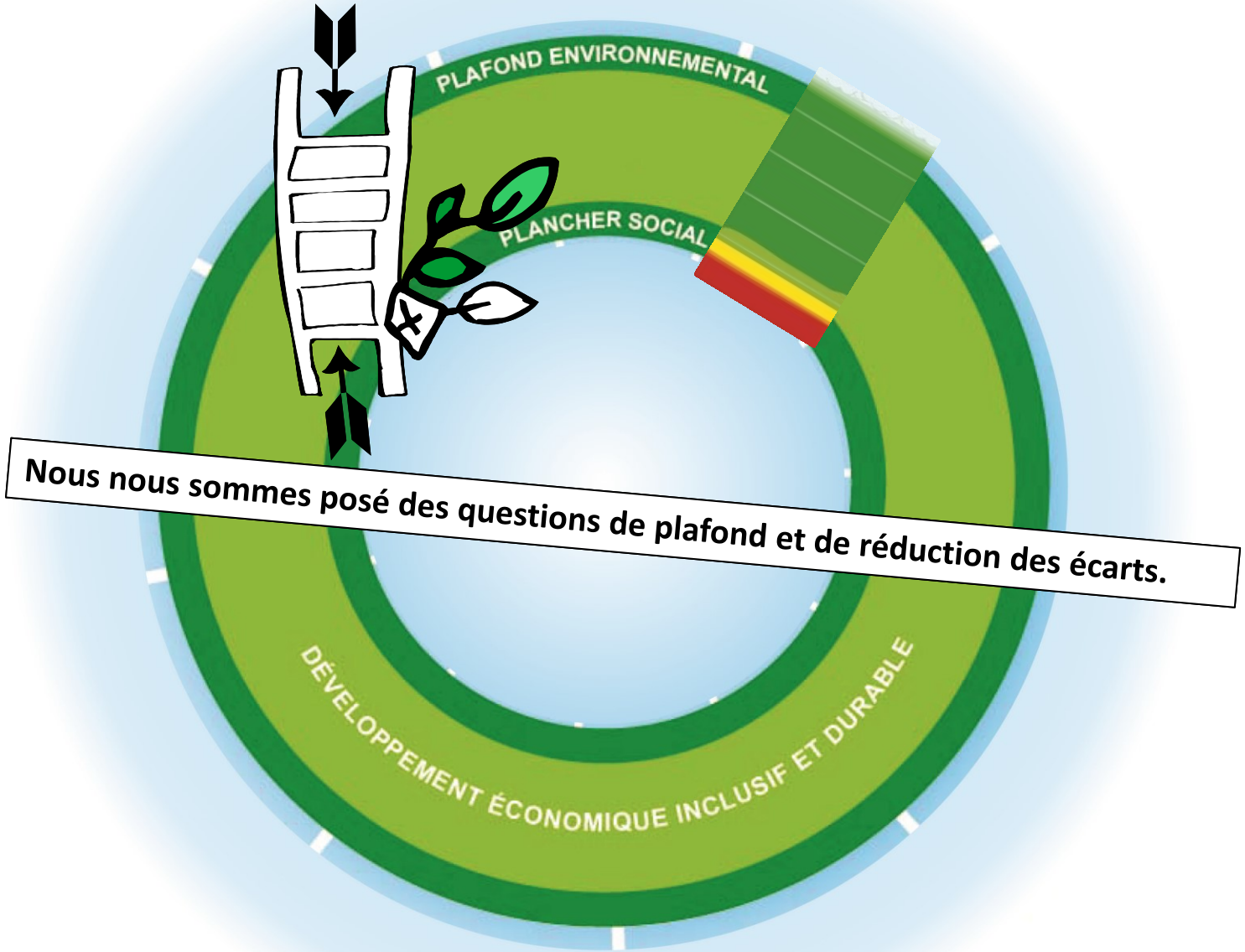
Le concept du doughnut © Kate Raworth / Oxfam adapté comme fond pour les fins de la présentation



Le concept du doughnut © Kate Raworth / Oxfam adapté comme fond pour les fins de la présentation



Le concept du doughnut © Kate Raworth / Oxfam adapté comme fond pour les fins de la présentation



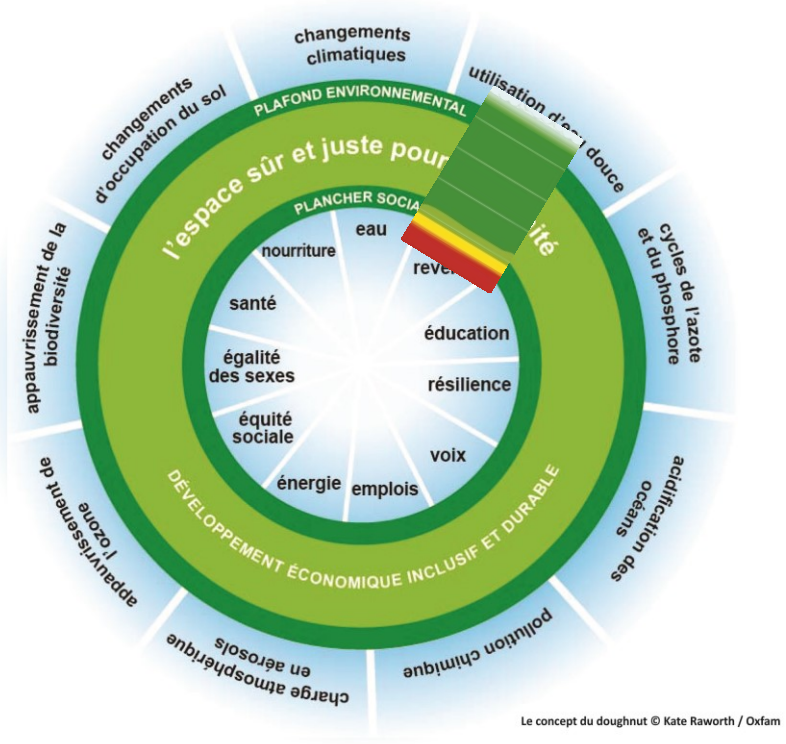
Nous nous sommes posé des questions de plafond et de réduction des écarts.

Le concept du doughnut © Kate Raworth / Oxfam adapté comme fond pour les fins de la présentation

Plafond social… et environnemental ?

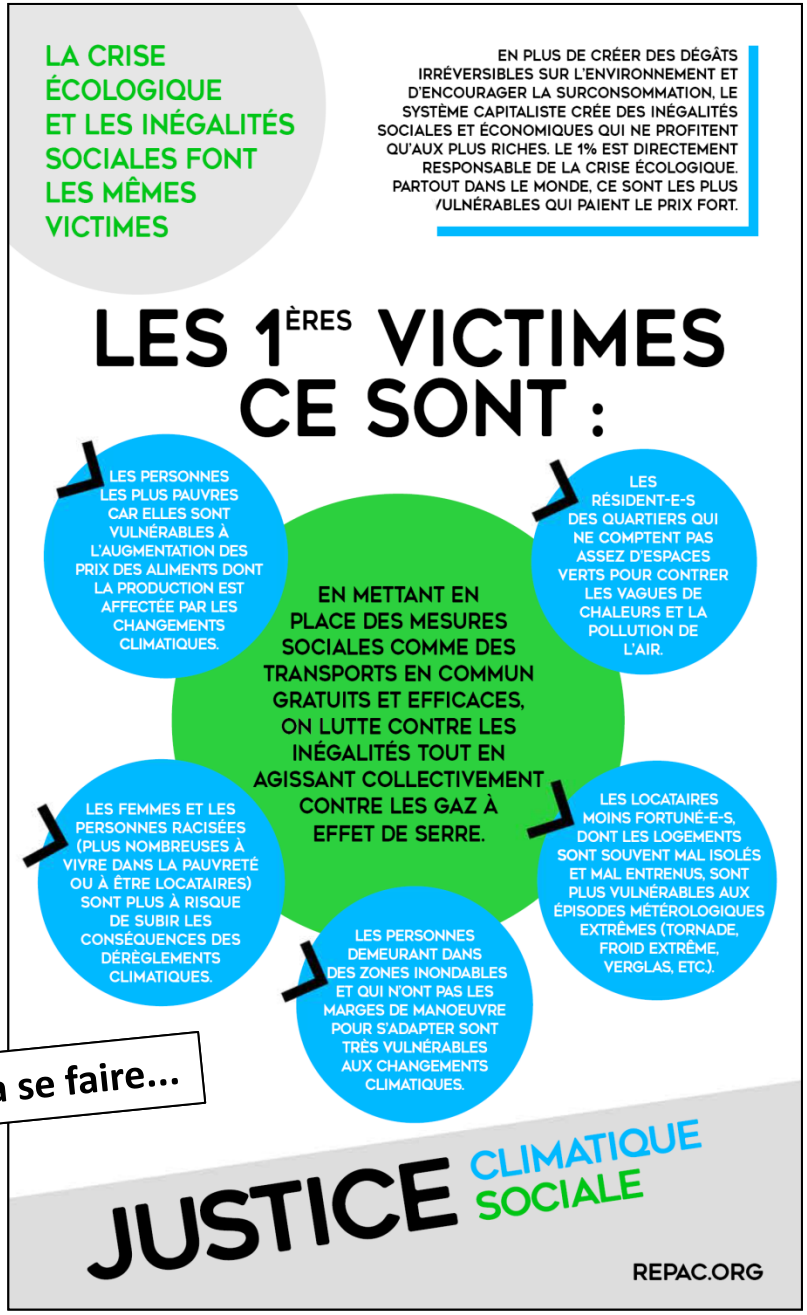
Démarcation aisance-précarité

Plancher social… et environnemental ?



Le concept du doughnut © Kate Raworth / Oxfam

On parle de transition sociale et écologique.
Devrait-on parler de planchers et de plafonds sociaux et environnementaux ?



En tout cas, des liens commencent à se faire…

Deuxième question
Comment bouger ?

**Pour cette partie de la présentation,
deux outils, mis en ligne à l'automne 2018,
peuvent rendre de bons services.**

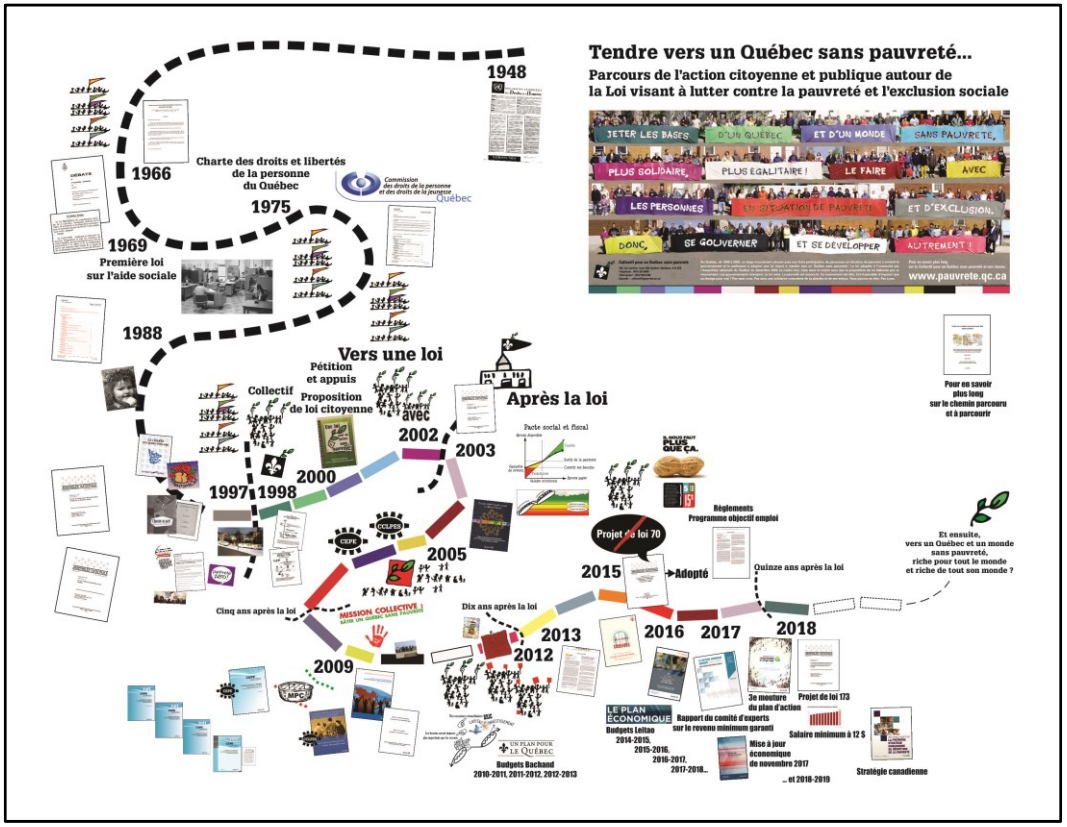
Tout d'abord

Le dossier en ligne suivant,
«Pauvreté, inégalités, exclusion et travail social»,
fait le point.

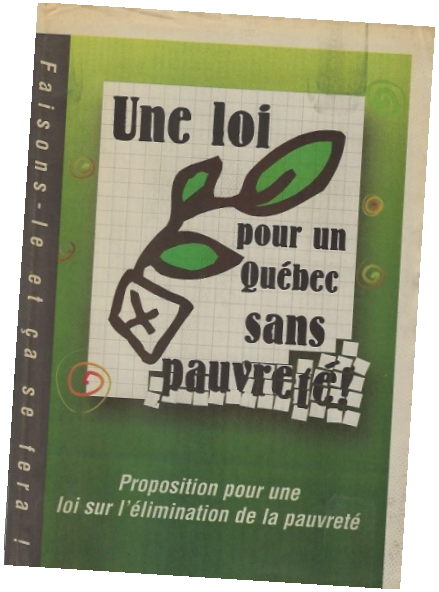
On y trouve entre autres douze aspects à prendre en compte vers un Québec sans pauvreté...

Crédit photo : Collectif pour un Québec sans pauvreté

… la carte du chemin parcouru jusqu'en 2018 en mode interactif…



… un tableau de ce qui a été gagné ou perdu
et des gains encore à faire au plan du soutien du revenu
par rapport à ce que préconisait
la proposition citoyenne pour une loi sur l'élimination de la pauvreté
qui a précédé, au printemps 2000,
la Loi visant à lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale
adoptée par l'Assemblée nationale en décembre 2002, ...



… et quelques douzaines d'exercices, pour continuer d'y réfléchir.

Voici les deux premiers.

Se parler de la pauvreté dans une société riche, c'est nécessairement revisiter le rapport qu'on a avec la richesse et les inégalités. Les deux exercices ci-dessous ont été proposés comme déclencheurs dans bien des animations.

EXERCICE 1 : Penser à une richesse qui compte pour vous.
EXERCICE 2 : Penser à ce qui vous fait le plus mal avec les inégalités.

Une constante revient dans les réponses : l'argent n'est pas souvent mentionné parmi les richesses qui comptent et pratiquement tout le monde peut exprimer un malaise relatif aux inégalités.

Ensuite

Ce cahier et ce dépliant aide-mémoire
proposent une dizaine de tests,
entre l'action locale et l'action globale,
pour réfléchir et agir en conséquence dans nos projets.

Cet outil a été imaginé pour répondre à un besoin constaté
lors d'une recherche portant sur
«La lutte à la pauvreté et à l'exclusion menée par les municipalités du Réseau québécois de Villes et Villages en santé en contexte de ruralité».

Les entrevues et les études de cas réalisées
dans le cadre de cette recherche
ont fait ressortir
l'importance d'équiper les milieux en cause
sur les enjeux plus larges qui peuvent influencer ce qui est vécu localement relativement à la pauvreté, aux inégalités et à l'exclusion sociale.

D'où les dix tests proposés.

Avancer vers des villes et des villages sans pauvreté,
riches pour tout le monde
et riches de tout leur monde
Entre le local et le global,
nos projets passent-ils le test ?
Un outil conçu par Vivian Labrie
dans le cadre du projet de recherche
«La lutte à la pauvreté et à l'exclusion
menée par les municipalités
du Réseau québécois de Villes et Villages en santé
en contexte de ruralité»
Voir aussi le dépliant aide-mémoire qui accompagne ce document
Octobre 2018
Avancer vers des villes et des villages
sans pauvreté,
riches pour tout le monde
et riches de tout leur monde
Entre le local et le global,
nos projets passent-ils le test ?
Aide-mémoire
Pour plus de détails,
voir le cahier explicatif
qui complète cet aide-mémoire

Si vous les mettez en pratique,
ces tests peuvent vous servir d'aide-mémoire dans vos projets pour réfléchir et agir en direction d'un Québec sans pauvreté, riche pour tout le monde et riche de tout son monde.

Allons voir comment on plie l'outil aide-mémoire et de quoi il s'agit.

Pourquoi
relier le local et le global
dans les actions et interventions ?

Explication

Depuis 2002, la Loi visant à lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale, nous engage à «tendre vers un Québec sans pauvreté». Trois plans d'action plus tard, deux constats s'imposent.

1. La pauvreté est indissociable des règles du jeu social qui produisent les inégalités et l'exclusion.
2. Un Québec qui s'en occupe suppose des villes et des villages qui s'en occupent aussi.

Autrement dit, il ne suffit pas de pallier localement aux manques par des projets. Comment faire pour qu'en plus, ceux-ci agissent sur les règles du jeu ? S'en préoccuper peut déjà faire toute la différence.

C'est le but de cet outil aide-mémoire et du cahier plus détaillé qui le complète de proposer quelques tests pour aider à penser et agir en ce sens.
La question est posée : entre le local et le global, nos projets passent-ils le test ? À vous de jouer.

Ça peut se faire à partir de toutes sortes de situations et de projets.

Situation
et/ou projet

Pensez à une situation ou un projet dans votre milieu que vous aimeriez tester «entre le local et le global», en direction d'un milieu sans pauvreté, riche pour tout le monde et riche de tout son monde.

Quelle est cette situation/ce projet ?

De quoi s'agit-il en quelques mots ?

Quel-s test-s choisissez-vous et pourquoi?

Allons-y ensemble,
test par test.

Test 1

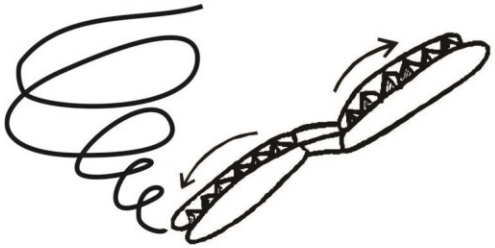
1. Le test des personnes au coeur du processus

Parce que quand on y goûte,
il devient difficile de se passer
de la richesse d'intelligence et de cœur
qui en émerge.

Quelle place est faite aux personnes concernées pour voir, juger et agir ensemble ?

Test 2

2. Le test des escaliers roulants



Parce qu'on plafonne vite dans les solutions si on n'agit pas sur les règles du jeu.

Y a-t-il dans cette situation/ce projet des gens qui essayent de monter des escaliers roulants qui descendent ? Agissons-nous sur les escaliers roulants, i.e. sur les règles du jeu ?

Test 3

3. Le test de l'anneau

© Kate Raworth / Oxfam, 2012

Parce que bien vivre ensemble suppose un milieu juste et sûr pour toutes et tous.

Visons-nous un plancher social et un plafond environnemental ?

Lesquels ?

Test 4

4. Le test de la couverture des besoins de base

Est-il question ici de gens qui manquent de revenu pour couvrir leurs besoins de base ?

Quel est l'impact de ces manques sur le milieu ? De quels leviers le milieu dispose-t-il pour le faire valoir ? Le fait-il ?

Si le milieu essaie de pallier les manques, agit-il aussi pour maintenir la pression vers de meilleures garanties de revenu ? Quel pas de plus pourrait-il faire en ce sens ? Comment ? Avec qui ?

Seuils de la Mesure du panier de consommation au Québec en 2017

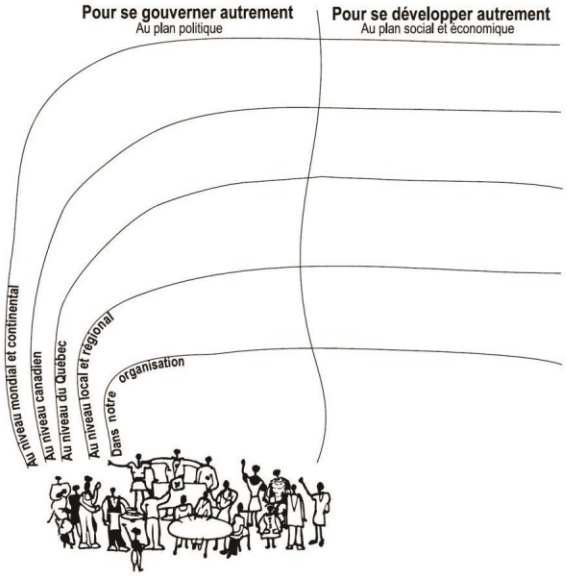
Seuils de 2015 indexés selon le taux du plan d'action gouvernemental de 2017

	Type de ménage			
Type d'agglomération	1 personne	2 personnes	3 personnes	4 personnes
Régions rurales	17566	24767	30388	35131
Moins de 30 000 habitants	17610	24831	30466	35221
30 000 - 99 999 habitants	16712	23565	28913	33425
100 000 - 499 999 habitants	17138	24164	29648	34275
Québec	17456	24613	30199	34913
Montréal	18012	25397	31161	36024

Note : Il faut ajouter en moyenne 7 % à ces seuils pour évaluer un revenu après impôt correspondant.

Test 5

5. Le test des deux bouts à joindre



Parce qu'il ne suffit pas d'agir localement :
les autres niveaux de responsabilité
doivent assurer leur part.
Parce que ces niveaux s'interinfluencent
dans notre vie ensemble au quotidien
et qu'avancer vers un bien vivre mieux partagé
suppose de la constance et de la cohérence
dans les solidarités.

Qu'est-ce qui relève de
la responsabilité des gens et du milieu
dans cette situation/ce projet ?
Qu'est-ce qui relève
d'un niveau plus global ?
Ce niveau est-il interpellé ?

Quelles solidarités vivons-nous ou pourrions-nous vivre avec d'autres milieux pour joindre le local et le global ?

Test 6

6. Le test des dollars vitaux et locaux

ATSA, Dollar solidaire 2005 du Collectif pour un Québec sans pauvreté

Parce qu'un dollar vital est un dollar local
qui circule plusieurs fois dans l'économie.

Dans cette situation/ce projet, aide-t-on à mettre la priorité sur l'accès aux dollars vitaux et locaux nécessaires pour vivre ? En quoi ? Quel serait un pas de plus à considérer dans cette direction ?

Test 7

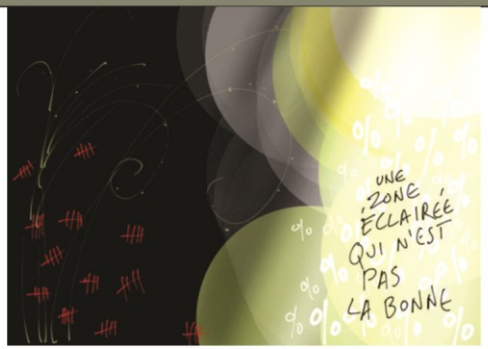
7. Le test du fric, du doux et du dur

Parce que la richesse touche au monétaire et au non monétaire, au doux et au dur.

Amène-t-on dans cette situation/ce projet à partager davantage le fric, le doux et le dur dans notre milieu ?

Test 8

8. Le test du lampadaire



Parce qu'il ne sert à rien de chercher ses clés sous un lampadaire bien éclairé, si ce n'est pas là qu'on les a perdues.

Agit-on sur les causes de ce qu'on veut résoudre ?

Test 9

9. Le test de l'horizon

On avance mieux
si on sait
où on veut aller.

**Faisons-nous un pas ici vers
un milieu sans pauvreté,
riche pour tout le monde
et riche de tout son monde ?
Si oui, lequel ?
Si non, qu'est-ce qui le ferait ?**

Test 10

10. Autre test

Parce que vous connaissez votre milieu.

Quelle autre question aimeriez-vous vous poser ?

Et alors ?
Qu'en apprenons-nous ?
À quoi porterons-nous attention ?

Qu’en dites-vous ?

- …

Références (1/3)

Lois et proposition de loi citoyenne

- **Loi sur l'aide sociale chapitre (1969). http://legisquebec.gouv.qc.ca/fr/ShowDoc/cs/A-16 et http://legisquebec.gouv.qc.ca/fr/pdf/cs/A-16.pdf**
- **Charte des droits et libertés de la personne (1975). http://legisquebec.gouv.qc.ca/fr/showdoc/cs/C-12**
- **Loi sur la sécurité du revenu (1988). http://legisquebec.gouv.qc.ca/fr/showDoc/cs/S-3.1.1?&digest=**
- **Loi sur le soutien du revenu et favorisant l'emploi et la solidarité sociale (1998). http://legisquebec.gouv.qc.ca/fr/showDoc/cs/S-32.001?&digest=**
- **Collectif pour une loi sur l'élimination de la pauvreté. (2000). Proposition pour une loi sur l'élimination de la pauvreté. http://pauvrete.qc.ca/IMG/pdf/prop0420.pdf**
- **Loi visant à lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale (2002). http://legisquebec.gouv.qc.ca/fr/ShowDoc/cs/L-7 et http://www2.publicationsduquebec.gouv.qc.ca/dynamicSearch/telecharge.php?type=5&file=2002C61F.PDF**
- **Loi sur l'aide aux personnes et aux familles (2005). http://legisquebec.gouv.qc.ca/fr/ShowDoc/cs/A-13.1.1**
- **Loi visant à permettre une meilleure adéquation entre la formation et l'emploi ainsi qu'à favoriser l'intégration en emploi (2016). http://www2.publicationsduquebec.gouv.qc.ca/dynamicSearch/telecharge.php?type=5&file=2016C25F.PDF**
- **Loi visant principalement à instaurer un revenu de base pour des personnes qui présentent des contraintes sévères à l'emploi (2018). http://www2.publicationsduquebec.gouv.qc.ca/dynamicSearch/telecharge.php?type=5&file=2018C11F.PDF**

Références (2/3)

Documents gouvernementaux

- **Centre d'étude sur la pauvreté et l'exclusion. (2009). Prendre la mesure de la pauvreté. http://www.mess.gouv.qc.ca/publications/pdf/CEPE_Avis.pdf**
- **Centre d'étude sur la pauvreté et l'exclusion. (2019). La pauvreté, les inégalités et l'exclusion sociale au Québec : État de situation 2018. https://www.mtess.gouv.qc.ca/publications/pdf/CEPE_Etat-situation2018.pdf**
- **Comité consultatif de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale. (2009). Les cibles d'amélioration du revenu des personnes et des familles, les meilleurs moyens de les atteindre ainsi que le soutien financier minimal. http://www.cclp.gouv.qc.ca/publications/pdf/cclp_avis_2009_amelioration_revenu.pdf**
- **Comité consultatif de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale. (2018). Combler ses besoins de base : une cible réaliste et conforme à l'esprit de la Loi visant à lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale. http://www.cclp.gouv.qc.ca/includes/composants/telecharger.asp?fichier=/publications/pdf/AvisCombler-besoins-base.pdf&langue=fr**
- **Emploi et Développement social Canada. (2018). Une chance pour tous : la première Stratégie canadienne de réduction de la pauvreté. https://www.canada.ca/fr/emploi-developpement-social/programmes/reduction-pauvrete/rapports/strategie.html**
- **Ministère du Travail de l'Emploi et de la Solidarité sociale. (2017). Plan d'action gouvernemental pour l'inclusion économique et la participation sociale 2017-2023. Un revenu de base pour une société plus juste. Québec: Gouvernement du Québec. https://www.mess.gouv.qc.ca/publications/pdf/ADMIN_plan_action_2017-2023.pdf**

Références (3/3)

Outils proposés

- **Labrie, V. (2018). Avancer vers des villes et des villages sans pauvreté, riches pour tout le monde et riches de tout leur monde. Entre le local et le global, nos projets passent-ils le test ? Cahier et dépliant. Réseau québécois de Villes et villages en santé. Voir https://rqvvs.qc.ca/sites/default/files/181005-pauvrete_et_ruralite-entre_le_local_et_le_global-cahier_0.pdf et https://rqvvs.qc.ca/sites/default/files/181005-pauvrete_et_ruralite-tests_en_bref-pliage.pdf**
- **Labrie, V. (2018). Un Québec sans pauvreté, riche pour tout le monde et riche de tout son monde [Dans le dossier en ligne «Pauvreté, inégalités, exclusion et travail social». Ordre des travailleurs sociaux et des thérapeutes familiaux et conjugaux du Québec. https://beta.otstcfq.org/l-ordre/evenements-et-campagnes/le-travail-social-dans-tous-ses-etats/pauvrete-inegalites-exclusion-sociale-et-travail-social/un-quebec-sans-pauvrete-riche-pour-tout-le-monde-et-riche-de-tout-son**

Autres

- **Hurteau, P., en collaboration avec Labrie, V., et Nguyen, M. (2019). Le revenu viable 2019 et les situations de pauvreté. Données pour différentes localités du Québec. IRIS. https://iris-recherche.qc.ca/publications/revenuviable2019**
- **Labrie, V. (2016). La hauteur de la barre à l'aide sociale. Quelques jalons de 1969 à aujourd'hui. IRIS. http://iris-recherche.qc.ca/publications/pl70-doc-de-reflexion**
- **Labrie, V. (2017). Un rendez-vous gaspésien sur les inégalités : les niveaux de vie par déciles vus par une centaine de personnes. IRIS. Voir https://iris-recherche.qc.ca/publications/gaspesie**
- **Raworth, K. (2012). Un espace sûr et juste pour l'humanité. Le concept du «donut». Documents de discussion d'Oxfam. Oxford: Oxfam International. https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/dp-a-safe-and-just-space-for-humanity-130212-fr_3.pdf**
- **Tremblay-Pepin, S., et Labrie, V. (2016). Le déficit humain imposé aux plus pauvres. IRIS. Voir http://iris-recherche.qc.ca/publications/deficit-humain**

Merci à vous et bonne suites,
Vivian

Version mise à jour, état au 8 mai 2019